
Informationsseminar des TBA und des MobA

Plangenehmigungsverfahren für Gemeindestrassen, städtebauliche Projekte auf Kantonsstrassen und Valtraloc

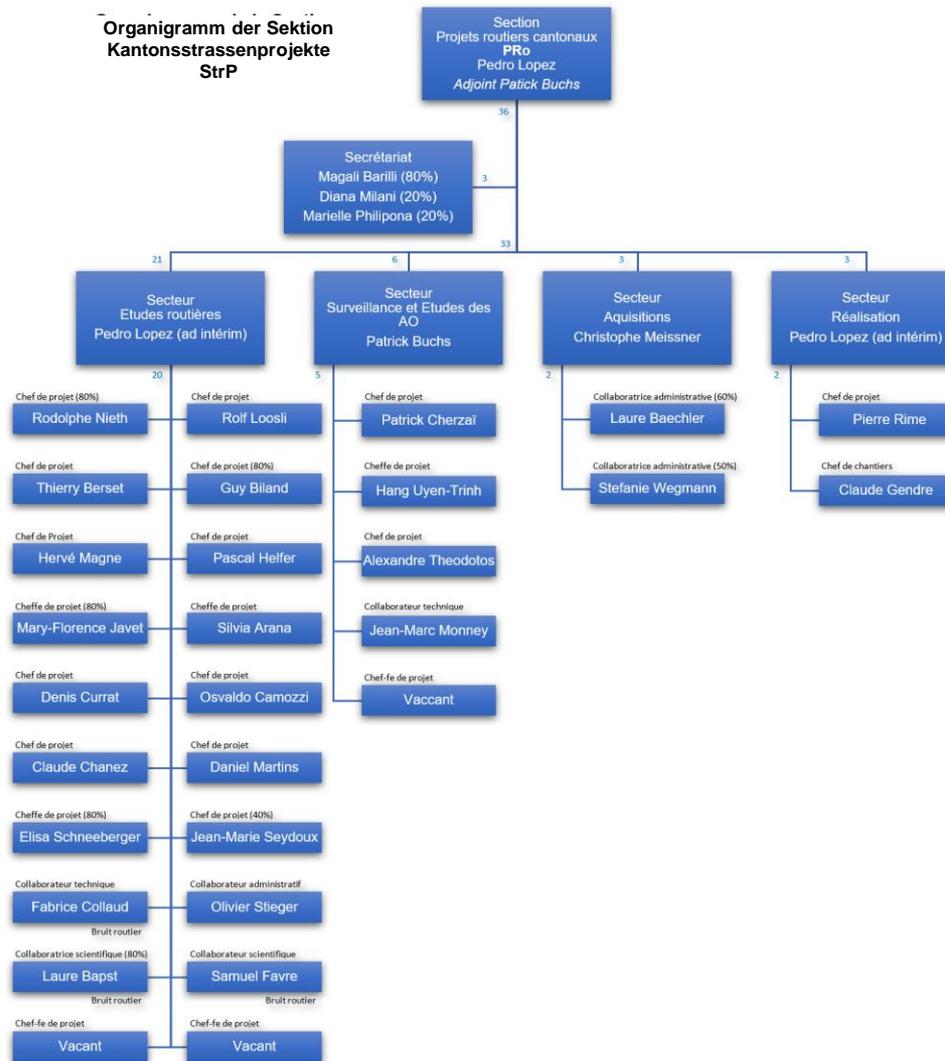
—

HEIA-FR, 7. Oktober 2021

Inhalt

- > Vorstellung der Sektionen StrP (PRo) und UeS (SuR)
- > Verfahren im Strassenverkehr
 - > Rechtsgrundlage
- > Ablauf eines Strassenprojekts
- > Kantonales Strassenprojekt - ValTraLoc
- > Städtebauliches Projekt auf KS
- > Gemeindestrassenprojekt
- > Die verschiedenen «Strassenverfahren»
- > Nützliche Dokumente
- > Fragen

Sektion «Kantonsstrassenprojekte»



Strassenverfahren

Rechtsgrundlage

- > Nach Artikel 37 des Strassengesetzes (StrG) richtet sich das Bewilligungsverfahren für endgültige Projekte nach der analogen Anwendung von:
 - > A) Artikel 22 des Raumplanungs- und Baugesetzes (RPBG), wenn es sich um Kantonsstrassen handelt;
 - > B) die Artikel 83 bis 89 RPBG, wenn es sich um Gemeindestrassen oder um städtebauliche Objekte auf Kantonsstrassen handelt.
- > Eigenheiten des **Strassenverfahrens** im Vergleich zum **Baubewilligungsverfahren** nach Artikel 140 RPBG:

	Strassenverfahren	Baubewilligungsverfahren	
>			
>	Vorprüfung	empfohlen	möglich
>	öffentliche Auflage	30 Tage	14 Tage
>	Schlussprüfung	Obligatorisch	Obligatorisch
>	Bewilligung	RUBD	Oberamt

Ablauf eines Strassenprojekts

Phasen VSS 40 026 / SIA 112	Teilphasen VSS 40 026 / SIA 112	Ziele
1 Strategische Planung	11 Bedürfnisformulierung, Lösungsstrategien	Bedürfnisse, Ziele und Rahmen-Bedingungen definiert, Lösungsstrategie festgelegt
2 Vorstudien	21 Definition des Bauvorhabens, Machbarkeitsstudie	Vorgehen und Organisation festgelegt, Projektierungsgrundlagen definiert, Machbarkeit nachgewiesen, Projekt-Definition und Projektpflichtenheft erstellt
	22 Auswahlverfahren	Anbieter/ Projekt ausgewählt, welche den Anforderungen am besten entsprechen
3 Projektierung	31 Vorprojekt	Konzeption und Wirtschaftlichkeit optimiert. Machbarkeit Vorprüfung
	32 Bauprojekt	Projekt und Kosten optimiert, Termine definiert
	33 Auflageprojekt Bewilligungsverfahren	Öffentliche Auflage , eventuelle Einsprachen behandelt, Schlussprüfung Anforderungen der Behörden erfüllt Projekt bewilligt

Für kleine Vorhaben können einzelne Teilphasen übersprungen oder zusammengefasst werden. Die im Einzelfall vorgenommene Anpassung der in jeder Projektphase beschriebenen Bearbeitungsschritte richtet sich nach der Bedeutung und dem Umfang des Projekts.

Ablauf eines Strassenprojekts

Teilphasen VSS 40 026 / SIA 112		ValTraLoc Projekt		Städtebaul. Projekt auf KS		Gemeindestrassenprojekt	
		Auftraggeber	Projektleitung	Auftraggeber	Projektleitung	Auftraggeber	Projektleitung
11	Bedürfnisformullierung, Lösungsstrategien	Gemeinde	Gemeinde	Gemeinde	Gemeinde	Gemeinde	Gemeinde
21	Definition des Bauvorhabens, Machbarkeitsstudie	Gemeinde	Gemeinde	Gemeinde	Gemeinde	Gemeinde	Gemeinde
22	Auswahlverfahren	Gemeinde TBA Verteilungsschlüssel	Gemeinde	Gemeinde	Gemeinde	Gemeinde	Gemeinde
31	Vorprojekt	Gemeinde TBA Verteilungsschlüssel	Gemeinde	Gemeinde	Gemeinde	Gemeinde	Gemeinde
32	Bauprojekt	Gemeinde TBA Verteilungsschlüssel	Gemeinde	Gemeinde	Gemeinde	Gemeinde	Gemeinde
33	Auflageprojekt Bewilligungsverfahren	Gemeinde TBA Verteilungsschlüssel	Gemeinde	Gemeinde	Gemeinde	Gemeinde	Gemeinde

Kantonsstrassenprojekt - ValTraLoc

Definition

- > Vom Tiefbauamt durchgeführte Projekte, das als Vertreter des Strasseneigentümers die Entwicklung des Strassennetzes sowie sichere, dauerhafte und bedürfnisgerechte Infrastrukturen sicherstellen muss.
- > Kantonsstrassenprojekte sind Gegenstand einer kantonalen Planung und berücksichtigen die vom Staatsrat definierten Prioritäten.

Kantonsstrassenprojekt - ValTraLoc

Beteiligung der Gemeinde

- > Oft beteiligt sich die Gemeinde finanziell an solchen Projekten, auch wenn sie nicht die Urheberin des Projekts ist, namentlich für:
 - > Nachführung Katastergrundlagepläne
 - > Inspektion der kommunalen Kanalisationen (Videokontrollen), die zu den öffentlichen kantonalen Sachen gehören
 - > Ersatz oder Teilung der Kanalisationen nach GEP
 - > Industrieleitungen, die zu den öffentlichen kantonalen Sachen gehören
 - > Trottoirs, Fusswege, gemeinsame Rad- und Fusswege
 - > Vorsortierungen, Kreisel usw.
 - > Auftrag und Werkvertrag mit 2 Bauherren: Staat und Gemeinde

Kantonsstrassenprojekt - ValTraLoc

Welche Erwartungen hat das TBA an die Projektverfasser (PrV)?

- > Der PrL des TBA's erwartet vom PrV, dass dieser die Grundleistungen gemäss OLH SIA 103 erfüllt.
- > Darüber hinaus werden die spezifischen Leistungen erwartet, die für die Projektbearbeitung nötig und im Pflichtenheft beschrieben sind.
- > Der PrV muss ein Projekt ausarbeiten, das die geltenden Gesetze und Normen einhält.
- > Der PrV muss jegliche Abweichung von einer Norm darlegen, begründen und dem PrL ankündigen.

Kantonsstrassenprojekt - ValTraLoc

TBA-spezifische Praktiken

- > Die zulässigen Maximalhonorare sind auf der Website des TBA veröffentlicht
- > Auf jeder Honorarrechnung müssen bis zur vollständigen Erfüllung der Leistungen 10 % einbehalten werden
- > Für Projekte der Kategorie III muss das beauftragte Büro ISO-9001-zertifiziert sein
- > Die Struktur des Modellberichts muss eingehalten sein
- > Es müssen die TBA-Vorlagen für die Plantitel verwendet werden
- > Die Checkliste 105f/d muss verwendet werden
- > Kostengenauigkeit: Vorprojekt 20 % Bauprojekt 10 %

Das Begehren für den Verpflichtungskredit wird erst dann beim Staatsrat oder beim Grossen Rat eingereicht, wenn die Offerten vorliegen. Für Diverses und Unvorhergesehenes werden 10 % bis 15 % hinzugefügt

Kantonsstrassenprojekt - ValTraLoc

Erwarteter Inhalt eines Strassenprojekts

- > Katastersituation: Geometerplan mit Situation der öffentlichen Strassen; nötig für die öffentliche Auflage,
- > Baugrenzenplan,
- > Situationsplan des Projekts,
- > Abtretungsplan,
- > Normal-, Längen- und Querprofile,
- > Signalisations- und Markierungsplan,
- > Kanalisationsplan,
- > Technischer Bericht mit Kostenschätzung. Der technische Bericht muss ein Kapitel umfassen, in welchem das Projekt begründet wird (evtl. Planungsstudien).

Der Inhalt kann je nach Eigenheiten des Projekts unterschiedlich ausfallen.

Städtebauliches Projekt auf KS

Definition

- > Städtebauliche Objekte sind Ausbauten, die von der Gemeinde geplant werden und lokale Bedürfnisse befriedigen. Diese Objekte gehen zu Lasten des Antragstellers.
- > Als städtebauliche Arbeiten und Anlagen gelten namentlich (Art. 50a StrG):
 - > Trottoirs
 - > Fussgängerstreifen
 - > Valtraloc-Ausbauten (Eingangstore usw.)
 - > Öffentliche Beleuchtung
 - > Von der Gemeinde verlangte Kreuzungen und Kreisel

Allgemein gilt: Wenn die finanzielle Beteiligung des Kantons 20 % übersteigt, wird das Projekt vom TBA als kantonales Strassenprojekt geleitet.

Städtebauliches Projekt auf KS

Rolle des Projektleiters des TBA's (PrL)

- > Rolle des Eigentümer der Kantonsstrasse, auf der ein Gemeindeobjekt entwickelt wird.
- > Begleitet das Projekt und bietet eine technische Unterstützung.
- > Unterbreitet dem Kantonsingenieur vor der öffentlichen Auflage die Pläne zur Unterschrift.
- > Stellt die Zirkulation der Dossiers innerhalb der Kantonsverwaltung und bei den betroffenen Instanzen sicher.
- > Begutachtet die Projekte unter dem Blickwinkel der Einhaltung der technischen Normen (in den Kompetenzbereichen des TBA: Strassenprojekte, Signalisation und Kunstbauten).
- > Verfasst das Gesamtgutachten und die Genehmigungsdokumente.
- > Sichert und verwaltet die Koordination der Verfahren (Publikation, Genehmigung, Einsprachen).

Städtebauliches Projekt auf KS

Erwarteter Dossierinhalt

- > Inhalt wie bei Kantonsstrassenprojekten, jedoch ohne formelle Vorgaben für die Dokumente

Gemeindestrassenprojekt

Definition

- > Projekte auf öffentlichen kommunalen Strassen, die auf dem Gemeindegebiet geplant und ausgeführt werden.
- > Die Strassenanlagen auf den Gemeindestrassen gehen zulasten der betroffenen Gemeinden.

Gemeindestrassenprojekt

Rolle des TBA's (Sektor «Gemeindestrassen» Sektion UeS)

- > Stellt die Kontrolle und Oberaufsicht sicher.
- > Stellt die Zirkulation der Dossiers innerhalb der Kantonsverwaltung und bei den betroffenen Instanzen sicher.
- > Begutachtet die Projekte unter dem Blickwinkel der Einhaltung der technischen Normen (in den Kompetenzbereichen des TBA: Strassenprojekte, Signalisation und Kunstbauten).
- > Verfasst das Gesamtgutachten und die Genehmigungsdokumente.
- > Sichert und verwaltet die Koordination der Verfahren (Publikation, Genehmigung, Einsprachen).
- > Unterstützt bei Einsprachen die juristischen Berater der RUBD in den technischen Fragen.
- > Verwaltet die Phase der Plangenehmigung.

Gemeindestrassenprojekt

Erwarteter Dossierinhalt

- > Inhalt wie bei Kantonsstrassenprojekten, jedoch ohne formelle Vorgaben für die Dokumente.

Die verschiedenen Strassenverfahren

Verfahrensunterschiede nach Projekttyp	ValTraLoc Projekt	Städtebaul. Projekt auf KS	Gemeindestrassenprojekt
Vorprüfung	Obligatorisch	Empfohlen	Empfohlen
Öffentliche Auflage	30 Tage, durch das TBA	30 Tage, durch die Gemeinde <small>mit Unterschrift KI</small>	30 Tage, durch die Gemeinde
Behandlung der Einsprachen	TBA / RUBD	Gemeinde	Gemeinde
Rekurs gegen die Verfügung	Kantonsgericht	RUBD	RUBD
Plangenehmigung	RUBD	RUBD	RUBD
1. Beschwerdeinstanz	Kantonsgericht	Kantonsgericht	Kantonsgericht
2. Beschwerdeinstanz	Bundesgericht	Bundesgericht	Bundesgericht

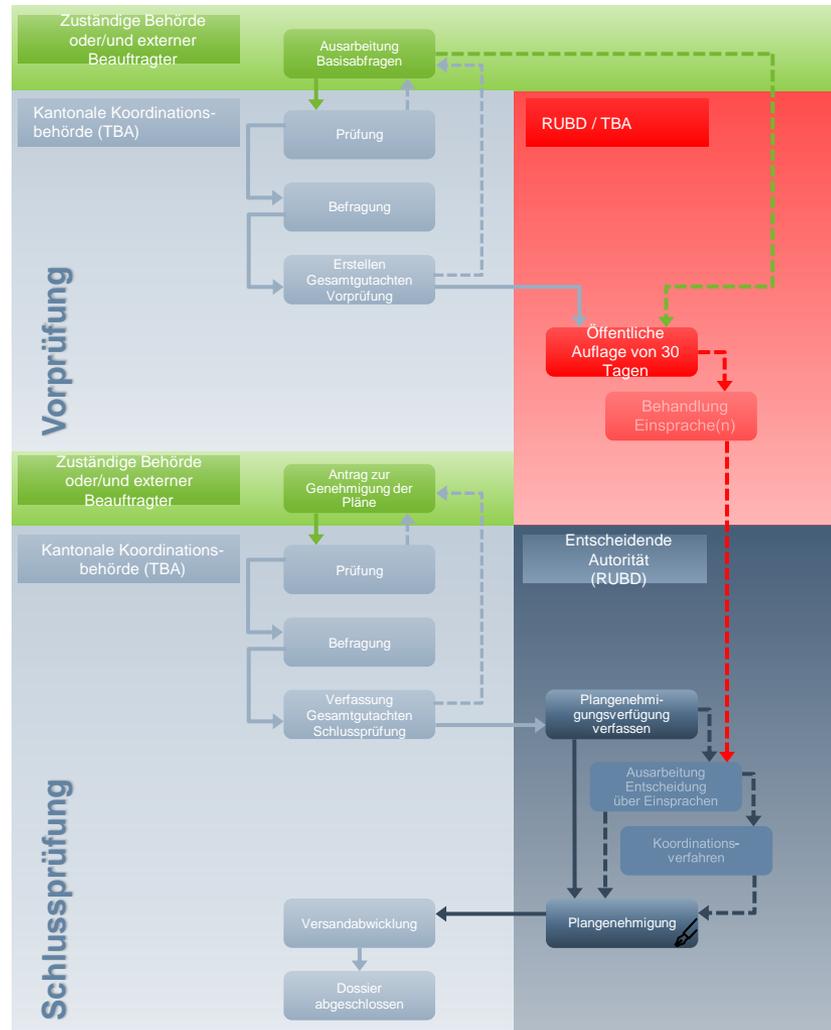
Die verschiedenen Strassenverfahren

Kantonsstrassenprojekt – ValTraLoc

StrG Art. 37 => RPBG Art. 22

Zuständige Behörde und/
oder externer Beauftragter

RUBD / TBA als Bauherren



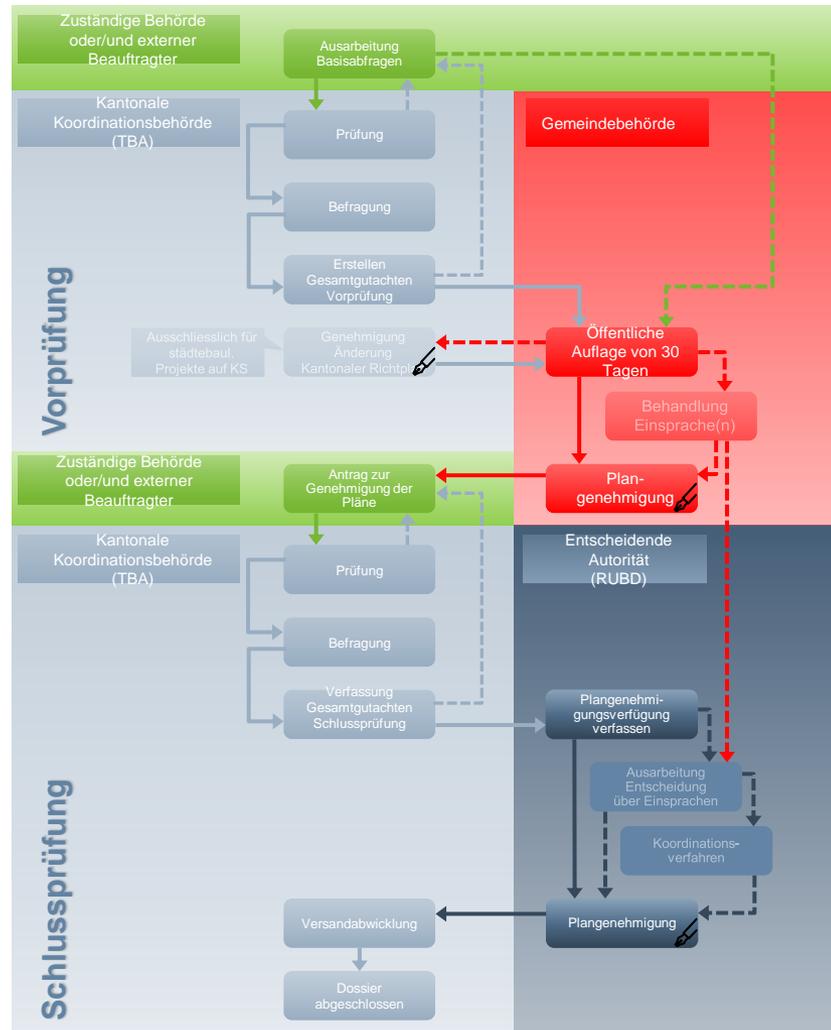
Die verschiedenen Strassenverfahren

Städtebaul. Projekt auf KS Gemeindestrassenprojekt

StrG Art. 37 => RPBG Art. 83 bis 89

Zuständige Behörde und/
oder externer Beauftragter

Gemeinde als Bauherrin



Die verschiedenen Strassenverfahren

Verfahren

Ablauf Kantonsstrassenprojekt oder städtebauliches Projekt mit kantonaler Beteiligung (310d)

Ablauf Gemeindestrassenprojekt oder städtebauliches Projekt auf einer Kantonsstrasse (101d)



Bei jedem Strassenprojekt auf einer Kantonsstrasse muss parallel dazu ein Strassenlärmsanierungsprojekt nach LSV entwickelt werden



Nützliche Dokumente

Technischer Bericht für Beauftragte (83ad)

Checkliste Strassenprojekte (105d)

Unterzeichnung Auflage- und Genehmigungsakten (600d)

Unterschriftenvorlage MO1-7 (636d)

Modellpläne (Website)

Fragen?

—

Danke für Ihre Aufmerksamkeit!