

Note

La préface suivante se réfère à la publication «10 ans LInf Fribourg, La mise en œuvre du principe de transparence dans le canton de Fribourg – quelques aspects choisis», Bernhard Waldmann/Florian Bergamin (éds), Stämpfli Editions, Berne 2021.

Préface

LAURENT SCHNEUWLY, Juge cantonal, Président de la Commission cantonale de la transparence et de la protection des données

Dans le canton de Fribourg comme ailleurs, l'introduction du principe de la transparence en 2011 a provoqué un changement de paradigme dans le fonctionnement de l'administration. Dorénavant, les documents officiels sont a priori publics, et non plus secrets.

La mise en œuvre fribourgeoise du principe de la transparence comporte des particularités, qui présentent un intérêt non seulement pour notre canton, mais aussi pour le principe de la transparence en général. Le législateur fribourgeois a édicté deux lois, l'une pour la transparence et l'autre pour la protection des données, et il a prévu deux préposé-e-s et une commission réuni-e-s dans une même autorité, mais indépendant-e chacun-e. De surcroît, il a intégré une médiation dans la procédure d'accès aux documents officiels. Cette organisation présente de nombreux d'avantages, mais elle amène aussi une certaine complexité. Preuve en est, d'une part, que les citoyen-e-s recourent relativement souvent au nouvel instrument, et, d'autre part, que cette pratique importante a donné l'occasion au Tribunal fédéral et au Tribunal cantonal de rendre plusieurs arrêts, dont certains font œuvre de pionniers en la matière.

A l'occasion de ses 10 ans, l'Autorité cantonale de la transparence et de la protection des données (ATPrD) a mandaté l'Institut du Fédéralisme de l'Université de Fribourg pour mener une réflexion approfondie et indépendante sur les effets de la loi cantonale du 9 septembre 2009 sur l'information et l'accès aux documents (LInf; RSF 17.5). Le présent ouvrage réunit différents articles qui émanent tant du milieu universitaire que de la pratique. Chacune des contributions met en exergue des expériences des premières années d'application de la LInf.

Hinweis

Das folgende Vorwort bezieht sich auf das Buch «10 Jahre InfoG Freiburg, Die Implementierung des Öffentlichkeitsprinzips im Kanton Freiburg – ausgewählte Aspekte», Bernhard Waldmann/Florian Bergamin (Hrsg.), Stämpfli Verlag, Bern 2021.

Vorwort

LAURENT SCHNEUWLY, Kantonsrichter, Präsident der Kantonalen Behörde für Öffentlichkeit und Datenschutz

Im Kanton Freiburg, wie auch anderswo, hat die Einführung des Öffentlichkeitsprinzips im Jahr 2011 einen Paradigmenwechsel in der Arbeitsweise der Verwaltung bewirkt. Von nun an sind amtliche Dokumente grundsätzlich öffentlich und nicht mehr geheim.

Die Implementierung des Öffentlichkeitsprinzips in Freiburg offenbart ihre eigenen Besonderheiten, die nicht nur für unseren Kanton, sondern auch für das Öffentlichkeitsprinzip im Allgemeinen von Interesse sind. Der Freiburger Gesetzgeber hat zwei Gesetze erlassen: eines zur Transparenz und eines zum Datenschutz. Sie sehen zwei Beauftragte sowie eine Kommission vor, die unter einer gemeinsamen Behörde vereint sind, voneinander aber unabhängig wirken. Darüber hinaus wurde die Schlichtung in das Verfahren für den Zugang zu amtlichen Dokumenten integriert. Eine solche Struktur bringt viele Vorteile mit sich, ist jedoch auch mit einer gewisse Komplexität verbunden. Beleg hierfür ist einerseits, dass die Bürgerinnen und Bürger relativ häufig von dieser neuen Zugangsmöglichkeit Gebrauch machen, und andererseits, dass diese wichtige Praxis dem Bundesgericht und dem Kantonsgericht die Gelegenheit gegeben hat, mehrere, zum Teil wegweisende Urteile zu fällen.

Anlässlich ihres 10-jährigen Bestehens hat die Kantonale Behörde für Öffentlichkeit und Datenschutz (ÖDSB) das Institut für Föderalismus der Universität Freiburg beauftragt, eine vertiefte und unabhängige Würdigung der Auswirkungen des kantonalen Gesetzes vom 9. September über die Information und den Zugang zu Dokumenten (InfoG; SGF 17.5) durchzuführen. Das vorliegende Buch führt verschiedene Beiträge aus Wissenschaft und Praxis zusammen. Jeder der Beiträge beleuchtet die Erfahrungen der ersten Jahre der Anwendung des InfoG.