



Développement durable

Rapport de mise en œuvre de la Stratégie de développement durable – 2017



ETAT DE FRIBOURG
STAAT FREIBURG

**Direction de l'aménagement, de l'environnement et des
constructions DAEC
Raumplanungs-, Umwelt- und Baudirektion RUBD**

Etat au 14.05.2018

Photo : www.123rf.com/photo_16385776_co2-footprint.html

Table des matières

1	Vue d'ensemble du financement et de la mise en œuvre	5
2	Avancement des actions	6
2.1	Urbanisation et mobilité	6
2.1.1	Plans de mobilité pour l'Etat – phase-pilote	6
2.1.2	Développer les plans de mobilité pour l'Etat	6
2.1.3	Quartier durable de la Poya et de Chamblieux-Bertigny	7
2.2	Bâtiments, bureau, marchés publics et énergie	7
2.2.1	Marchés publics durables – fournitures	7
2.2.2	Marchés publics durables – construction	8
2.2.3	Assainissement des bâtiments de l'Etat	8
2.2.4	Amélioration de la gestion environnementale de l'Etat et sensibilisation	8
2.2.5	Participation de la population à la protection du climat	9
2.3	Cohésion sociale, santé, famille et travail	9
2.3.1	Promotion santé multisectorielle	9
2.3.2	Migrations et « Communes Sympas »	10
2.3.3	Sensibilisation dans la formation continue de l'Etat	10
2.4	Gestion des ressources naturelles	10
2.4.1	Planification et communication pour la revitalisation des cours d'eau	10
2.4.2	Gestion globale des eaux	11
2.4.3	Concept cantonal pour les réseaux écologiques	12
2.4.4	Entretien écologique des bordures de routes	12
2.4.5	Meilleure utilisation du bois dans les constructions publiques	12
2.4.6	Valoriser les matériaux terreux dans l'agriculture	12
2.5	Formation et recherche	12
2.5.1	Renforcer l'éducation en vue d'un développement durable à l'école obligatoire	12
2.5.2	Groupe « Education en vue d'un développement durable » dans la formation continue des enseignants et enseignantes	13
2.5.3	Education en vue d'un développement durable dans la formation de la Haute Ecole Pédagogique de Fribourg	13
2.5.4	Parrainage intergénérationnel	13
2.5.5	Formation continue en entreprise sociale	13
2.5.6	Renforcer le partage sur le site Friportail	13
2.6	Développement économique	14
2.6.1	Guide « PME et développement durable » – Blue Economy	14

2.6.2	Spots Blue Economy	14
2.6.3	Promotion de l'agriculture biologique	14
3	Outils de mesure	15
<hr/>		
3.1	Evaluation de la durabilité	15
3.2	Monitoring du développement durable	15
3.3	Collaboration intercantonale	15

1 Vue d'ensemble du financement et de la mise en œuvre

Ce chapitre reflète la mise en œuvre des actions de la stratégie Développement durable de l'Etat de Fribourg, et non pas l'ensemble des activités contribuant à la responsabilité environnementale, l'efficacité économique et la solidarité sociale dans le canton.

Depuis 2016, la gestion comptable du développement durable est centralisée au Secrétariat général de la Direction de l'aménagement, de l'environnement et des constructions (DAEC), au lieu d'être répartie dans les Directions responsables d'actions. A la fin 2017, le bilan de financement et de mise en œuvre des actions est le suivant :

11 actions ont obtenu un financement et sont mises en œuvre

- > Plans de mobilité pour l'Etat – phase-pilote
- > Assainissement des bâtiments de l'Etat
- > Participation de la population à la protection du climat
- > Promotion santé multisectorielle
- > Migration et communes sympas
- > Sensibilisation au développement durable dans la formation continue de l'Etat
- > Planification et communication pour la revitalisation des cours d'eau
- > Gestion globale des eaux
- > Valoriser les matériaux terreux dans l'agriculture
- > Parrainage intergénérationnel
- > Promotion de l'agriculture biologique

13 actions sont mises en œuvre sans financement particulier

- > Développer les plans de mobilité pour l'Etat
- > Quartier durable de la Poya
- > Marchés publics durables – fournitures (véhicules, restauration collective, mobilier)
- > Marchés publics durables – construction
- > Amélioration de la gestion environnementale de l'Etat et sensibilisation :
 - Fournitures de bureau
 - Déchets et nettoyages
 - Energie et informatique
- > Entretien écologique des talus et des plantations bordant les routes
- > Renforcer l'éducation au développement durable à l'école obligatoire
- > Groupe éducation au développement durable dans la formation continue des enseignants et enseignantes
- > Introduction de l'éducation au développement durable dans la formation HEP-FR
- > Formation continue en entreprise sociale
- > Renforcer le partage sur le site Friportail

4 actions sont terminées

- > Concept cantonal pour les réseaux écologiques
- > Guide « PME et développement durable »
- > Spots Blue Economy
- > Meilleure utilisation du bois dans les constructions publiques.

2 Avancement des actions

2.1 Urbanisation et mobilité

2.1.1 Plans de mobilité pour l'Etat – phase-pilote

Plan de mobilité restreint pour le site dit « EVA » à Givisiez

Début 2015, un plan de mobilité restreint a été mis en place à l'occasion du déménagement des services de l'environnement et de la sécurité alimentaire et des affaires vétérinaires sur le site susmentionné (le descriptif de l'action figure dans le [rapport annuel 2015](#)).

Plan de mobilité du Service public de l'emploi

Un plan de mobilité, orienté sur un abonnement de transports publics facilité et la promotion de la mobilité douce et l'autopartage (Mobility), a été élaboré en 2013. Le bilan est globalement positif (le descriptif de l'action figure dans le [rapport annuel 2015](#)).

Plan de mobilité pour le site de Grangeneuve

La coordination avec l'Agroscope, si celui-ci déménage à Posieux, devra être réglée avant d'élaborer le plan de mobilité pour le site de Grangeneuve.

Plan de mobilité pour le Bourg à Fribourg

Réalisations en 2017

Un groupe de suivi avait pour tâche d'accompagner les travaux d'élaboration du plan de mobilité. Il s'est réuni six fois de septembre 2016 à mai 2017 pour valider chaque étape de l'étude du plan de mobilité du Bourg.

En juillet 2017, sur la base du préavis favorable du Groupe de travail « Plans de mobilité » (voir point 2.1.2), le Conseil d'Etat a validé les mesures proposées en 1^{re} étape pour le plan de mobilité du Bourg et le planning proposé. Celui-ci a ensuite été transmis au Grand Conseil.

En novembre 2017 un modèle de guide de mise en œuvre pour les services à l'attention des collaborateurs-trices a été élaboré par le Groupe de travail « Plans de mobilité ».

Perspectives pour 2018

Le guide de mise en œuvre pour les services devrait être déployé en 2018. Un outil de suivi devrait être mis à leur disposition (suivi des mesures prises par les services et des parts-modales induites pour les déplacements professionnels et pendulaires).

2.1.2 Développer les plans de mobilité pour l'Etat

Réalisations en 2017

Le groupe de travail « Plans de mobilité », dont les tâches consistent à planifier les plans de mobilité de l'Etat, à préavisier ceux-ci avant leur soumission au Conseil d'Etat et à appuyer les services dans leur élaboration, s'est réuni régulièrement, entre autres pour valider le plan de mobilité du Bourg et mettre à jour le catalogue de mesures conçu en 2016 (catalogue de mesures pouvant être utilisé pour les futurs plans de mobilité). Il a également discuté de l'analyse et la priorisation des sites susceptibles d'être concernés par de futurs plans de mobilité.

Perspectives pour 2018

L'analyse et l'établissement de priorités parmi les sites concernés par de futurs plans de mobilité devraient être finalisés, puis un calendrier être préparé et soumis au Conseil d'Etat. L'arrêté du 12 juillet 1991 sur l'attribution et la gestion des places de stationnement pour voitures devrait être révisé. Par ailleurs, d'autres plans de mobilité sont susceptibles d'être soumis au groupe de travail.

2.1.3 Quartier durable de la Poya et de Chamblieux-Bertigny

Réalisations en 2017

En décembre 2017, une convention a été signée entre le Canton et l'Office fédéral des routes (OFROU) permettant la construction d'une couverture autoroutière de Chamblieux. L'OFROU s'est engagé à participer au projet à hauteur de 33 millions de francs, soit le montant prévu pour la construction de parois antibruit. Une grande importance est accordée au volet urbanistique du projet, qui permettra le développement d'un quartier pouvant accueillir 20 000 à 30 000 nouveaux habitants. Ce nouveau quartier pourrait être un exemple en matière d'urbanisme durable.

Un Comité de pilotage a été mis en place afin d'assurer les travaux préparatoires avec l'appui d'experts externes. La question du développement durable y est représentée.

Le projet de quartier durable de la Poya a été repoussé, l'armée, qui occupe le site de la caserne, ayant reporté son départ de celui-ci.

Perspectives pour 2018

Une cheffe de projet pour le quartier Chamblieux-Bertigny prendra ses fonctions au printemps 2018. La manière d'intégrer les enjeux liés à la durabilité dans les différentes phases du projet devra être étudiée.

2.2 Bâtiments, bureau, marchés publics et énergie

2.2.1 Marchés publics durables – fournitures

Réalisations en 2017

La « [Directive du Conseil d'Etat relative à l'achat des véhicules de l'Etat](#) » a été validée en juin 2016. Elle favorise l'achat de véhicules plus respectueux de l'environnement et exige entre autres le respect des catégories A et B de l'étiquette-énergie pour les voitures de tourisme. Depuis, aucun développement particulier n'a eu lieu.

La loi sur l'Agriculture a été modifiée en 2017 (adoption début 2018) afin d'encourager l'utilisation de produits durables et de proximité dans la restauration collective.

En 2016, le Service des bâtiments a fait effectuer une étude sur le changement de luminaires dans certains bâtiments de l'Etat par des LED. Il en a résulté qu'un tel investissement pourrait être rentabilisé rapidement et permettre une économie substantielle d'électricité. Suite à cela, les éclairages de certains services à la DEE ont été changés par le Service des bâtiments en 2017.

En ce qui concerne les fournitures de bureau, l'Etat se fournit en papier intégralement recyclé portant le label environnemental « Blauer Engel / Ange Bleu ». Le processus de fabrication exclut le chlore, les azurants optiques et autres substances cancérigènes. Les classeurs de rangement sont issus d'une production de proximité et sont composés de matériaux en grande partie recyclables. Par ailleurs, le catalogue interne du Service d'achat du matériel et des imprimés est en cours de mise à jour. Le but est d'y indiquer les produits labellisés ou écologiques. Le fait que le marché offre de plus en plus de produits écologiques et/ou socialement responsables facilite une telle actualisation.

Enfin, des imprimantes multifonctions ont été installées à la Direction des finances. La location a été privilégiée pour des raisons pratiques (flexibilité due à la possibilité de changer de matériel le cas échéant) et environnementales (le prestataire se chargeant de la maintenance, ce qui garantit une durée d'utilisation adéquate). Le nombre d'appareils (lesquels répondent aux critères de labels énergétiques) a été réduit de moitié, ce qui diminue encore la consommation d'électricité (et rend les collaborateurs plus mobiles). De plus, une fois la commande d'impression lancée, la personne concernée doit s'identifier par badge sur l'imprimante afin que le document soit imprimé (« Secure Print »). Cela permettra d'économiser du papier.

Perspectives pour 2018

Le niveau de mise en œuvre de la directive relative aux véhicules de l'Etat devrait être évalué.

Une réflexion autour de la formulation de critères de durabilité dans les appels d'offres publics pour des prestations de restauration devrait être initiée.

D'autres bâtiments sont à l'étude pour être équipés de LED en 2018.

En ce qui concerne les fournitures de bureau, le Service d'achat du matériel devrait continuer l'actualisation de son catalogue en ce qui concerne la mise en évidence des produits écologiques et/ou socialement responsables.

2.2.2 Marchés publics durables – construction

Réalisations en 2017

L'état des lieux mentionné dans le [rapport annuel 2016](#) est cours d'approfondissement à la Direction de l'aménagement, de l'environnement et des constructions.

Perspectives pour 2018

Des mesures en faveur de l'intégration d'aspects liés au développement durable dans les appels d'offres de la construction (bâtiments et routes) devraient être élaborées par les services concernés, sur la base de l'état des lieux mentionné plus haut.

2.2.3 Assainissement des bâtiments de l'Etat

Réalisations en 2017

En 2015, la Fondation Energie Fribourg (FEF) a été créée pour assister les responsables des bâtiments publics fribourgeois dans la gestion de leurs bâtiments, de manière à se conformer aux dispositions légales. Leur sont notamment proposés des outils pour le suivi des consommations, des conseils pour l'optimisation énergétique par un meilleur réglage des installations techniques, ainsi que des audits approfondis menés par des bureaux d'ingénieurs accrédités. En 2017, des audits énergétiques de plus d'une dizaine de bâtiments publics dits « gros consommateurs » selon le Règlement sur l'énergie ont été lancés avec la FEF.

Perspectives pour 2018

Les résultats des audits mentionnés ci-dessus devraient être disponibles d'ici l'été 2018. Ils devraient servir à chiffrer les coûts et évaluer la faisabilité de futurs assainissements. Une planification détaillée, avec un plan financier, devrait ensuite être établie sur cette base.

2.2.4 Amélioration de la gestion environnementale de l'Etat et sensibilisation

Réalisations en 2017

En 2017, les personnes du service de nettoyage ont été sensibilisées à l'usage de produits écologiques, qui doivent être utilisés systématiquement. Le thème de « l'écologie dans le nettoyage » a été abordé lors de la journée des concierges. Par ailleurs, la mise en place dans les services de distributeurs de savon moussieux (dont l'utilisateur consomme de plus petites quantités que le savon liquide) s'est poursuivie.

La quantité de papier utilisée par l'ensemble des services de l'Etat a diminué de 3,6 % en 2017. Cette réduction est plus importante que la précédente et devrait se poursuivre.

Concernant la consommation électrique des équipements informatiques : le plan de gestion énergétique des postes de travail de base couvre maintenant l'ensemble des postes de travail des écoles professionnelles et académiques cantonales, ainsi que ceux de l'hôpital fribourgeois. Ce plan de gestion énergétique programme des réductions de consommation d'énergie par la mise en veille et par la désactivation progressive de composants du poste, en fonction de grilles horaires et lorsque le poste reste inactif parce que l'utilisateur ne s'en sert pas. Outre les mesures déjà réalisées au niveau de la salle de machines, de nouveaux équipements de stockage de données, mis en service en mai 2017, remplacent les équipements d'une génération plus ancienne. Les économies d'énergies réalisées par le biais de ce remplacement sont substantielles.

Perspectives pour 2018

Les possibilités de remplacer certains produits de nettoyage par des alternatives avec moins d'emballages et un dosage automatique devraient être étudiées. Par ailleurs, les derniers services non équipés seront fournis en savon

mousseux. Enfin, comme décrit au point 2.2.1, vu les résultats probants du projet pilote, la rationalisation du parc d'imprimantes devrait se poursuivre au sein de l'administration cantonale. Le planning est en cours de définition.

Par ailleurs, il est prévu en 2018 d'évaluer l'efficacité énergétique de la salle des machines.

2.2.5 Participation de la population à la protection du climat

Réalisations en 2017

En 2017, la plateforme www.fribourg-climat.ch a animé le premier groupe de « Conversations carbone » en terre fribourgeoise. Huit participants ont suivi six ateliers de 2 heures chacun échelonnés sur trois mois. Ces huit personnes ont ensuite suivi une formation pour devenir à leur tour facilitateurs de cette méthode. Ainsi, dès 2018, au moins quatre groupes « Conversations carbone » verront le jour dans le canton.

Le samedi 18 novembre, fribourg-climat.ch a proposé une animation aux participants à la journée d'accueil de nouveaux habitants qu'organise la Ville de Fribourg. Une centaine de personnes se sont pressées sur le stand pour découvrir l'impact climat de plusieurs produits alimentaires.

Au 31.12.2017, 611 Fribourgeois s'étaient enregistrés sur le site www.fribourg-climat.ch. Environ la moitié s'était engagée à accomplir au moins l'une des 17 actions proposées. L'action la plus populaire consiste à adopter une conduite écologique.

Perspectives pour 2018

Les animations devraient se poursuivre et le site sera maintenu. Par ailleurs, un-e responsable de projet dans le domaine du climat devrait être engagé-e, avec la tâche d'établir un plan cantonal d'adaptation au changement climatique et de lutte contre celui-ci.

2.3 Cohésion sociale, santé, famille et travail

2.3.1 Promotion santé multisectorielle

Réalisations en 2017

En mars 2017, le Conseil d'Etat a adopté la nouvelle stratégie cantonale de promotion de la santé et de prévention (Perspectives 2030). Cette nouvelle stratégie met le renforcement de la démarche intersectorielle au cœur de son action.

Suite à cela, des rencontres entre Directions ont eu lieu afin de concrétiser la stratégie. Par ailleurs, une boîte à idées de projets multisectoriels en lien avec la santé a été élaborée par la Commission pour la prévention et promotion de la santé et les Directions concernées. Au niveau intercantonal latin, en collaboration avec Promotion santé suisse, un état des lieux des bonnes pratiques en matière d'approche multisectorielle en promotion de la santé a été publié. Ce guide ainsi que les recommandations formulées ont été présentés aux différentes Directions de l'Etat et à la Chancellerie, dans le cadre de la demi-journée Dialogue 2018. De plus, un mandat a été donné à l'Université de Neuchâtel pour la réalisation d'une étude sur les risques psychosociaux chez les agriculteurs. Enfin, la promotion de la prophylaxie dentaire a été encouragée.

Perspectives pour 2018

L'année 2018 sera consacrée à l'élaboration du plan d'action de la stratégie cantonale de promotion de la santé et de prévention. En collaboration avec les Directions de l'Etat de Fribourg, la Chancellerie, la Commission cantonale de promotion de la santé et de prévention ainsi que les partenaires de promotion de la santé et de prévention, les mesures à inscrire dans le plan d'action devraient être identifiées et priorisées. Une demi-journée de dialogue sera organisée en février 2018 avec les parties concernées. Les réflexions émanant de cette rencontre serviront à l'élaboration du plan d'action, qui devrait être finalisé à la fin de l'année

L'étude sur les risques psychosociaux chez les agriculteurs, lancée en 2017, devrait être finalisée en 2018. Une présentation des résultats aux membres de la Commission cantonale de promotion de la santé et de prévention devrait avoir lieu fin 2018.

2.3.2 Migrations et « Communes Sympas »

Réalisations en 2017

L'action est décrite dans le [rapport annuel 2016](#).

En 2017, 7 formations « Agent-e-s sympas » ont eu lieu à Bulle, Düdingen, Estavayer-le-Lac, Fribourg, Marly, Schmitten et Villars-sur-Glâne (une septantaine d'agent-e-s formé-e-s). Par ailleurs, 17 soirées de formation continue pour les agent-e-s sympas ont été organisées sur des thématiques variées telles que la gestion de projets, la permaculture, le bénévolat (136 participations). Enfin, 7 projets favorisant le vivre ensemble au niveau local ont vu le jour : le BusSympa à Bulle, le Pique-nique multiculturel et Grenouille-toi à Estavayer-le-Lac, les Soirées d'accueil pour nouveaux habitant-e-s à Fribourg, Marly et Villars-sur-Glâne ainsi que le Sonntagsatelier à Schmitten.

La démarche « Communes sympas » implique la population civile, les politiques, les associations, les communautés, l'administration communale, les coordinateurs/trices, les déléguées communales, l'espace de formation « L'étrier », la Haute école de travail social HETS-FR, Fribourg (gestion du site www.communes-sympas.ch) et le Bureau de l'intégration des migrant-e-s et de la prévention du racisme IMR.

Perspectives pour 2018

La démarche devrait se poursuivre.

2.3.3 Sensibilisation dans la formation continue de l'Etat

Réalisations en 2017

L'action se poursuit telle que décrite dans le [rapport annuel 2016](#).

Perspectives pour 2018

Les supports de cours des formations dans le programme de l'Etat ne seront plus imprimés. Les participants les reçoivent par courriel au plus tard deux semaines avant le début de la formation. Ils peuvent ainsi les consulter sur leur ordinateur ou les imprimer uniquement en cas de besoin impératif. Cette mesure vise à réduire la consommation de papier.

2.4 Gestion des ressources naturelles

2.4.1 Planification et communication pour la revitalisation des cours d'eau

Réalisations en 2017

En 2017, des travaux de revitalisation ont été réalisés sur 4 cours d'eau, le Palon, le Ruisseau du Chêne, l'Albeuve et la Sarine en ville de Fribourg (mesures préliminaires). En tout, 1.73 km de cours d'eau ont été revitalisés. Les autres projets sont en phase conceptuelle ou d'avant-projet. Le Service de l'Environnement a soutenu les communes au niveau administratif et technique, et a participé à des séances d'information sur les projets en cours.

En 2017, des activités de sensibilisation auprès des communes, du milieu agricole et du grand public ont été menées. Des panneaux didactiques et d'information, divers articles et présentations ont été réalisés durant l'année, entre autres : une présentation et une visite guidée pour l'association fribourgeoise des améliorations foncières, une brochure sur l'espace réservé aux eaux et une séance d'information aux gardes – faunes sur l'aménagement de cours d'eau (entretien, espace réservé, revitalisation).

A Prez-vers-Noréaz, le Palon a été mis à ciel ouvert durant l'été 2017 sur un peu plus d'1 km augmentant ainsi la qualité écologique du secteur et permettant de résoudre les problèmes d'inondation et de sédimentation présents sur le tronçon. La contribution financière du Fonds Suisse pour le Paysage a permis de réduire la part des coûts à la charge de la commune. Une étroite collaboration avec le milieu agricole a permis d'intégrer le projet de revitalisation dans le cadre d'un remaniement parcellaire et de mettre en place des indemnités pour l'exploitant agricole. En effet, le projet a été conçu de manière à ce que les terrains situés dans l'espace réservé aux eaux puissent être exploités en tant que surface de promotion de la biodiversité. Une partie des haies ont été plantées par les écoliers de Prez-vers-Noréaz. Les synergies développées entre revitalisation, remaniement parcellaire et agriculture ont été présentées au syndicat des améliorations foncières.

L'utilisation d'outils d'urbanisme tel que la participation ou les procédures d'architecture (mandats d'études parallèles) permettent une meilleure intégration de la revitalisation dans le contexte bâti et urbain. Dans le cadre du projet de revitalisation de la Sarine en ville de Fribourg, une démarche participative a eu lieu en mars 2017, laquelle réunissait des acteurs partageant une portion de territoire (associations sportives, associations de protection du patrimoine et de la nature, représentants du Groupe e, de propriétaires et d'habitants). Ses objectifs étaient d'acquiescer une culture commune du territoire, de préciser les attentes et besoins variés des acteurs quant aux usages de la rivière et de ses abords et de formuler une synthèse commune quant à l'état actuel et aux attentes de développement. Les résultats de l'atelier ont été transcrits dans un rapport qui a permis d'étoffer le cahier des charges du mandat d'études parallèles devant définir l'avant-projet. Dans ce cadre, cinq équipes pluridisciplinaires (regroupant chacune des architectes, ingénieurs, biologistes et paysagistes) ont été mises en concurrence pour développer une image directrice pour la revitalisation de la Sarine sur l'ensemble du périmètre de projet. L'équipe gagnante sera en charge de développer le projet de revitalisation jusqu'à sa réalisation.

Perspectives pour 2018

Les principaux freins à la mise en œuvre de projet de revitalisation sont l'emprise des projets sur les terres agricoles ou les zones densément bâties et la part non négligeable des coûts à la charge des communes. La recherche de modes de financement alternatifs et de solution intégrant des synergies territoriales permettrait de lever les freins existants. De telles solutions sont testées dans le cadre des projets pilotes.

En 2018, les études du mandat d'étude parallèle pour la revitalisation de la Sarine en ville de Fribourg seront conduites. Un rendu intermédiaire est prévu en mars et les résultats finaux du mandat d'étude parallèle sont attendus pour l'automne 2018. Les autres projets-pilotes (Biorde, Petite-Glâne, Broye, Singine, Sionge, Glâne) devraient également se poursuivre.

De plus, des activités de communication et de sensibilisation sont planifiées. Une inauguration du Palon est prévue pour le printemps 2018 que le Service de l'environnement doit animer en collaboration avec la commune. Sont également prévus une intervention au mois de mars dans le cadre du Festival du Film Vert pour le film « Dans le lit du Rhône » et la publication d'un guide pédagogique pour les écoles cycle primaire et secondaire.

2.4.2 Gestion globale des eaux

Réalisations en 2017

En application de la loi sur les eaux, la gestion des eaux se fait désormais de manière globale, en prenant en compte non seulement sa protection, mais également ses diverses utilisations (par ex. eau potable, pêche, force hydroélectrique) et les mesures nécessaires pour se protéger contre les crues. La gestion globale des eaux intègre les grands thèmes suivants : l'évacuation et l'épuration des eaux ; la protection des eaux superficielles ; la protection des eaux souterraines et la protection des ressources en eau ; les prélèvements d'eaux publiques et les autres utilisations de l'eau ; l'aménagement et l'entretien des cours d'eau et des lacs. Enfin, la gestion des eaux se fait par bassins versants afin de tirer profit des synergies et des économies d'échelle. A cet effet, les communes doivent se regrouper en bassins versants et élaborer un plan directeur de bassin versant.

En mai 2017, un bulletin d'information et un document « Regroupement des communes par bassin versant » ont été publiés afin d'aider les communes dans leur organisation par bassin versant (ces documents peuvent être consultés sur le site de l'Etat de Fribourg dédié au domaine de l'eau). Les plans sectoriels prévus par la loi, concernant les grands thèmes susmentionnés, ont été finalisés par des mandataires spécialisés à la fin de l'année.

Par ailleurs, la planification cantonale pour l'élimination des micropolluants dans les stations d'épuration fribourgeoises a été finalisée et transmise à la Confédération en mai 2017. Elle concrétise les exigences de la Confédération et les objectifs ambitieux du canton en matière de régionalisation des stations d'épuration.

Les résultats de la planification cantonale pour l'élimination des micropolluants ainsi que l'état de la situation de la gestion globale des eaux par bassin versant ont été présentés aux (associations de) communes à l'occasion de séances organisées dans chaque district de mai à septembre 2017.

Perspectives pour 2018

Une synthèse de toutes les études de base et plans sectoriels réalisés devrait être produite en 2018.

Par ailleurs, des séances d'information par bassin versant seront organisées afin que les communes puissent officiellement se regrouper d'ici fin 2019. Des informations et publications devraient être élaborées afin de permettre aux communes d'assurer le financement des plans directeurs de bassin versant, qui démarreront en 2020.

2.4.3 Concept cantonal pour les réseaux écologiques

Cette action est terminée. Le concept [Réseaux écologiques – Aide à la mise en œuvre](#) est disponible sur internet.

2.4.4 Entretien écologique des bordures de routes

Réalisations en 2017

Adoptée fin 2016 et issue des travaux menés en commun par le Service des ponts et chaussées et le Service de la nature et du paysage sur la base d'un inventaire écologique des bordures de route, la Directive 996 F « Classification et principes de fauchages des surfaces vertes en bordure de route cantonale » a été appliquée par le personnel en charge de l'entretien des routes dès mi 2016.

Perspectives pour 2018

La révision de l'inventaire des bordures de route devrait être planifiée. Par ailleurs, un bilan de la mise en œuvre de la directive devrait être tiré, et l'opportunité d'une éventuelle adaptation de son contenu discutée.

2.4.5 Meilleure utilisation du bois dans les constructions publiques

Cette action est terminée.

La [Directive bois](#) est disponible sur le site du développement durable (www.fr.ch/daec-dd). Une des premières réalisations importantes du canton en matériau bois est le bâtiment de la police cantonale, à Granges-Paccots.

2.4.6 Valoriser les matériaux terreux dans l'agriculture

Réalisations en 2017

Certains des projets de valorisation ont connu du retard durant le premier trimestre de l'année 2017. L'un d'eux a été abandonné. Ces difficultés seront analysées en détail, afin de mettre en évidence les obstacles possibles à de tels projets.

Pour l'heure, dix sites sont suivis. Les projets (par ex. remblais ou améliorations de parcelles) se situent à des stades d'avancement variés et ont déjà permis de récolter des informations pertinentes.

Perspectives pour 2018

La récolte des données est bien avancée et les données à disposition devraient permettre d'atteindre les objectifs initialement fixés.

2.5 Formation et recherche

2.5.1 Renforcer l'éducation en vue d'un développement durable à l'école obligatoire

Réalisations en 2017

Les démarches accomplies auprès du Service de l'enseignement obligatoire de langue française sont décrites dans le [rapport annuel 2016](#).

Une personne responsable de l'éducation en vue d'un développement durable a été engagée par le Service de l'enseignement obligatoire de langue allemande dans le cadre de la mise en œuvre dès 2019 du « Lehrplan 21 », le plan d'études pour la partie germanophone du canton.

Perspectives pour 2018

2018 devrait voir la définition du cadre et de la mise en œuvre de l'éducation en vue d'un développement durable lors de l'introduction du Lehrplan 21.

2.5.2 Groupe « Education en vue d'un développement durable » dans la formation continue des enseignants et enseignantes

Réalisations en 2017

Des groupes de travail (pour les cycles I, II et III) et un groupe de pilotage ont été constitués, composés de collaborateurs pédagogiques du Service de l'enseignement obligatoire de langue française et de responsables d'établissements scolaires. Ils testent des outils didactiques et ressources pédagogiques dans le domaine de l'éducation en vue du développement durable, pour ensuite les mettre à disposition des équipes enseignantes.

Perspectives pour 2018

Le travail de mise à disposition d'outils et de ressources pédagogiques aux équipes enseignantes devrait se poursuivre.

2.5.3 Education en vue d'un développement durable dans la formation de la Haute Ecole Pédagogique de Fribourg

Réalisations en 2017

Un cours d'introduction générale d'épistémologie des sciences et des mathématiques pour une éducation en vue d'un développement durable est proposé à toutes les étudiantes et à tous les étudiants de la Haute Ecole Pédagogique de Fribourg (HEP-FR). Une formation interdisciplinaire de deux semaines intitulée « Demain en main – Zukunft mitgestalten » est également proposée.

De plus une unité de recherche « Enseignement et apprentissage des disciplines scientifiques » mène des travaux de recherche en didactique spécifique dans le domaine de l'EDD. Ses travaux sont présentés sur le site de la HEP.

Perspectives pour 2018

L'action devrait se poursuivre dans sa forme actuelle.

2.5.4 Parrainage intergénérationnel

Réalisations en 2017

L'action n'a pu être poursuivie en 2017 du fait d'une réorganisation en termes de personnel au Service de l'orientation professionnelle et de la formation des adultes.

Perspectives pour 2018

Une nouvelle forme de parrainage intergénérationnel au CO de Marly devrait voir le jour, les premiers contacts à cet effet ont été établis en début 2018.

2.5.5 Formation continue en entreprise sociale

Réalisations en 2017

La nouvelle formation CAS en entreprise sociale vise à faire cohabiter la logique de l'entreprise (viabilité économique) et celle de l'intervention sociale (efficacité sociale). La formation est proposée par la Haute Ecole de Gestion de Fribourg. L'offre a été retravaillée et s'articule autour de l'intégration des défis sociétaux dans l'organisation, la cohérence de l'organisation en termes de gouvernance et management, les modèles de management agile et participatif, la mesure de la performance globale et la valorisation de la création de valeur.

Perspectives pour 2018

Les inscriptions pour la nouvelle formation devraient ouvrir en avril 2018 et être suivies d'une séance d'information en mai, pour aboutir à un démarrage en septembre.

2.5.6 Renforcer le partage sur le site Friportail

Réalisations en 2017

Cette action vise à renforcer l'intégration des principes du développement durable dans Friportail, le site des services de l'enseignement de canton. A cet égard, des nouvelles ont été publiées et envoyées aux équipes enseignantes, en

lien par exemple avec des journées thématiques (eau, droits de l'enfant, pédibus) ou avec des projets spécifiques pour les établissements scolaires.

Perspectives pour 2018

L'action devrait se poursuivre sous sa forme actuelle.

2.6 Développement économique

2.6.1 Guide « PME et développement durable » – Blue Economy

Cette action est terminée.

2.6.2 Spots Blue Economy

Cette action est terminée.

Les spots peuvent être visionnés sous www.blue-economy.ch.

2.6.3 Promotion de l'agriculture biologique

Réalisations en 2017

Cette action a pour but d'informer les agriculteurs qui aimeraient se reconvertir à l'agriculture biologique. Ces prestations sont dispensées par l'Institut agricole de l'Etat de Fribourg.

Onze conseils individuels en vue d'une reconversion à l'agriculture biologique ont été donnés en 2017.

Perspectives pour 2018

Il est difficile d'estimer quelle sera la demande en termes de conseils à la reconversion en 2018. Si l'acceptation est toujours plus grande, la reconversion comporte aussi un risque économique : en effet, lors des deux premières années de production, il n'est pas possible de vendre la production aux prix du bio. Cependant, les 25 ans de l'association Bio-Fribourg en 2018 et les événements de promotion organisés à cette occasion pourraient influencer positivement la demande en conseils à la reconversion.

3 Outils de mesure

3.1 Evaluation de la durabilité

En 2017, deux évaluations de la durabilité ont eu lieu : projet de loi sur la mise en œuvre de la réforme de l'imposition des entreprises III et décret d'acquisition pour un immeuble à Granges-Paccot.

3.2 Monitoring du développement durable

Depuis 2010, Fribourg est membre du « Cercle Indicateurs », plateforme destinée au développement et à la mise en œuvre d'indicateurs de développement durable pour les cantons et les villes suisses. Le canton a participé en 2011, 2013, 2015 et 2017 au relevé bisannuel de ces indicateurs. Selon le relevé de 2017, le canton de Fribourg s'est amélioré sur certains indicateurs, notamment concernant la diversité des espèces végétales, l'accès au système de transports publics ou encore des déchets urbains. Il reste cependant en-dessous de la moyenne des 18 cantons participant à ce monitoring. Les résultats sont disponibles sur le site de l'[Office fédéral de la statistique \(OFS\)](#) ainsi que dans l'Annuaire statistique 2018 du canton de Fribourg. Un commentaire de ces résultats a également été publié sur le site de l'[Office fédéral du développement territorial \(OFT\)](#). Le prochain relevé aura lieu en 2019.

En 2017, le Canton de Fribourg a renouvelé sa participation à la plate-forme du Cercle Indicateurs pour quatre ans. Ses membres ont pour objectif en 2018 et 2019 de réviser ceux-ci de manière à ce qu'ils correspondent aux indicateurs définis dans l'Agenda 2030.

3.3 Collaboration intercantonale

En 2017, Coord21, association des collectivités publiques en faveur du développement durable dont le canton de Fribourg est un membre actif, a postulé au Programme d'encouragement de l'Office du développement territorial afin de lancer un projet de guide pour l'élaboration d'un Agenda 2030, destiné aux communes et cantons. Cette postulation a été un succès : le projet a reçu le soutien souhaité. Les travaux démarreront en 2018.

Indicateurs de suivi de la stratégie Développement durable (année 2017)

Indicateurs	Valeur	Tendance depuis le début de l'action	Objectif initial
Plans de mobilité pour l'Etat – phase-pilote			
Nombre de plans de mobilité élaborés durant la phase pilote ?	3	Augmentation	1 à 3 plans
Nombre d'employé-e-s concerné-e-s par les plans de mobilité ?	976	Augmentation	Augmentation du nombre d'employé
Un bilan à la fin de la phase pilote a-t-il été rédigé ?	non		Rédaction d'un bilan
Plans de mobilité pour l'Etat – phase-pilote			
Le groupe de travail "Plans de mobilité" est-il nommé ?	Oui		Nomination d'un groupe de travail
Le catalogue de mesures est-il élaboré et validé ?	Oui		Le catalogue est élaboré et validé
Nombre de plans de mobilités initiés/an ?	2	Stagnation	Augmentation du nombre
Nombre d'employé-e-s concerné-e-s par les plans de mobilité ?	Aucun	Stagnation	Augmentation du nombre
Nombre de plans de mobilité mis en œuvre/an ?	Aucun	Stagnation	Augmentation du nombre
Nombre d'employé-e-s concerné-e-s par cette mise en œuvre des plans de mobilité ?	Aucun	Stagnation	Augmentation du nombre
Quartie durable - Chamblieux - Bertigny			
L'objectif de durabilité est-il défini et ancré dans le projet ?	Oui		L'objectif de durabilité est défini et ancré
Le/la responsable DD est-elle membre du Comité de projet ?	Oui		La responsable DD est membre du projet
La collaboration avec la HEIA et la HEG est-elle en cours ?	Non		La collaboration a lieu
La planification du quartier tient-elle compte du DD ?	Non		Le DD est intégré dans la planification
La réalisation du quartier tient-elle compte du DD ?	Non		Le DD est intégré dans la réalisation
L'exploitation du quartier tient-elle compte du DD ?	Non		Le DD est intégré dans l'exploitation
Marchés publics durables – fournitures (Bureau, Véhicules, Restauration, Luminaires)			

Une liste des produits durables achetés a-t-elle été élaborée ?	Pas de données disponibles		La liste est élaborée
Nombre d'appel d'offre pour fournitures intégrant le DD/an par rapport au nombre total d'appels d'offre/an ?	Pas de données disponibles		Augmentation du nombre
Taux de succès des appels d'offre/an (un aspect du produit acheté tient compte du DD) ?	Pas de données disponibles		Augmentation du taux de succès
Marchés publics durables – construction			
Un état des lieux est-il effectué ?	En cours		Un état des lieux a été effectué
La liste de mesures et critères prioritaires est-elle élaborée ?	Non		Une liste de critères est élaborée
La liste de mesures et critères prioritaires est-elle validée par le CE ?	Non		La liste est validée
Les mesures et critères prioritaires sont-ils mis en œuvre ?	Non		Les critères sont mis en œuvre
Assainissement des bâtiments de l'Etat			
Un inventaire des bâtiments de l'Etat grands consommateurs d'énergie a-t-il été fait ?	Oui		L'inventaire existe
Un programme d'assainissement prioritaire des bâtiments de l'Etat est-il défini ?	Non		Le programme existe
Nombre de bâtiments assainis énergétiquement ?	5 en cours	Augmentation	Augmentation du nombre
Combustible (litre) ou électricité (kWh) économisés ?	Entre 15-20%	Augmentation	Augmentation du nombre
Amélioration de la gestion environnementale de l'Etat et sensibilisation			
Taux annuel d'achat de papier entièrement recyclé ?	90%	Augmentation	100%
Taux annuel d'utilisation de papier entièrement recyclé ?	90%	Augmentation	100%
Taux annuel d'achat de fournitures de bureau recyclées ou recyclables ?	15-20%	Augmentation	33%
Taux annuel d'utilisation de fournitures de bureau recyclées ou recyclables ?	15-20%	Augmentation	33%
Déchets : un état des lieux des déchets a-t-il eu lieu 3 ans après le précédent (2014) ?	Non		Etat des lieux en 2017
Déchets : nombre de services sans concierge échantillonnés par an ?	0	Stagnation	5 à 10 échantillonnages par an

Nettoyages : taux d'utilisation de produits certifiés écologiquement ou équivalents ?	80%	Augmentation	Augmentation du taux
Pourcentage du parc de PC avec le mode "Plan Energétique" activé	100%	Augmentation	
Pourcentage du parc d'imprimantes configurées avec le mode recto-verso	100%	Augmentation	
Taux de virtualisation des serveurs	> 75%	Augmentation	
Participation de la population à la protection du climat			
Nombre de Fribourgeois-e-s engagé-e-s pour la protection du climat ?	611	stagnation	Augmentation du nombre
Nombre d'animations/an dans les communes ?	1	baisse	4 animations/an
Promotion santé multisectorielle			
Nombre de Directions rencontrées ?	8	Augmentation	Augmentation du nombre
Nombre de présentations effectuées ?	12	Augmentation	Augmentation du nombre
Nombre de projets ?	37	Augmentation	Augmentation du nombre
Migration et Communes sympas			
Nombre de communes participants à cette action sur 5 ans ?	8	Stagnation	12 communes sur 5 ans et augmentation du nombre
Nombre de formations d'agent-e-s sympas ?	7	Stagnation	15 par an et augmentation du nombre
Nombre de modules de formation continue/an ?	17	Stagnation	10 modules de formation continue / an
Nombre de projets concrets mis en œuvre dans les communes/an ?	7	Stagnation	Augmentation du nombre
Nombre de rencontres réalisées au sein des communes /an ?	7	Stagnation	Augmentation du nombre
Sensibilisation dans la formation continue de l'Etat			
Nombre de jours de formation continue en matière de DD ?	0	Diminution	Augmentation du nombre
Impression des supports de cours en recto-verso ?	Impression recto-verso systématique		Impression recto-verso systématique

Planification et communication pour la revitalisation des cours d'eau			
La stratégie et le plan d'action cantonal pour la revitalisation des cours d'eau ont-ils été publiés ?	Oui		Publication de la stratégie et du plan cantonal
Nombre de publications (plaquettes d'information, articles de journeaux, etc.) par an ?	6	Augmentation	3 par an et augmentation du nombre
Nombre de séances avec les communes et les agriculteurs/an ?	60	Augmentation	10 par an et augmentation du nombre
Nombre de projets pilote réalisés/an ?	1	Augmentation	5 à 10 par an et augmentation du nombre
Nombre de kilomètres revitalisés/an d'ici 5 ans ?	1.73		1 à 3 km par an d'ici 5 ans
Gestion globale des eaux			
Nombre de relevés de la qualité des eaux ?		Augmentation	Augmentation du nombre
Nombre d'élaboration d'études de base et de plans sectoriels ?	19	Augmentation	Augmentation du nombre
Création de bassins versants?	Oui		
Nombre d'informations via des séances et des bulletins ?	16	Augmentation	Augmentation du nombre
Concept cantonal pour les réseaux écologiques			
Un rapport a-t-il été publié ?	Oui		Un rapport est publié
Entretien écologique des bordures de routes			
L'inventaire de toutes les bordures de routes cantonales est-il terminé ?	Oui		L'inventaire est terminé
Les directives d'entretien des talus sont-elles validées ?	Oui		Les directives sont validées
Meilleure utilisation du bois dans les constructions publiques			
Nombre de bâtiments dans lesquels le bois a une fonction constructive importante au début des études ?	1	Stagnation	Augmentation du nombre
Les directives relatives à l'utilisation du bois ont-elles été adaptées ?	Non		Adaptation des directives
Un spécialiste bois a-t-il été intégré comme membre du jury dans tous les concours d'architecture ?	Pas de données disponibles		Intégration

Valoriser les matériaux terreux dans l'agriculture			
La définition des sols méritant une amélioration de la fertilité est-elle précisée ?	En cours		La définition est précisée
Les études préalables nécessaires à un projet d'amélioration d'un sol sont-elles définies ?	En cours		Les études sont définies
Les variantes de localisation des sols méritant une amélioration de la fertilité dans le canton de Fribourg sont-elles définies ?	En cours		Les variantes sont définies
Les démarches pour la valorisation des matériaux terreux issus des chantiers sont-elles définies et testées ?	En cours		La démarche est définie et testée
La méthodologie documentée pour la valorisation des matériaux terreux issus des chantiers est validée et, si nécessaire, intégrée dans le Plan directeur cantonal	Non		La méthodologie est validée
Renforcer l'EDD à l'école obligatoire			
Nombre de liens Formation générale - EDD dans les nouvelles ressources développées ?	Pas de données disponibles		Augmentation du nombre
Nombre de séances d'information présentant la perspective éducative EDD dans les arrondissements primaires et les écoles du cycle d'orientation ?	Aucune		Augmentation du nombre
Groupe EDD dans la formation continue des enseignants et enseignantes			
Nombre d'enseignant-e-s volontaires ?	12	Augmentation	Augmentation du nombre
Nombre de projets validés ?	Pas données disponibles, mais nombreux		Augmentation du nombre
Introduction de l'EDD dans la formation de la Haute Ecole Pédagogique de Fribourg (HEP-FR)			
Nombre de mesures mises en œuvre/an ?	2	Stagnation	Augmentation du nombre
Renouvellement périodique de l'accréditation de la HEP-FR ?	Non		Le renouvellement a lieu périodiquement
Mise en place d'un dispositif permettant l'initiative des étudiant-e-s ?	Oui		Le dispositif est mis en place
Parrainage intergénérationnel			
Diminution du nombre de jeunes sans place d'apprentissage en fin de scolarité ?	Pas de données disponibles		Diminution du nombre
Diminution du nombre de jeunes dans les offres transitoires ?	Pas de données disponibles		Diminution du nombre
Augmentation du nombre de jeunes avec un titre du secondaire II ?	Pas de données disponibles		Augmentation du nombre

Augmentation du nombre de places de formation ?	Pas de données disponibles		Augmentation du nombre
Réduction du nombre d'échecs des personnes en formation professionnelle initiale de 2 à 4 ans ?	Pas de données disponibles		Réduction du nombre
Réduction du nombre de ruptures de contrats ?	Pas de données disponibles		Réduction du nombre
Formation continue en entreprise sociale			
Création d'une formation certifiante ?	Oui		La formation est proposée
Nombre d'inscrit-e-s ?	Aucun	Stagnation	Augmentation du nombre
Renforcer le partage sur le site Friportail			
Le DD et l'EDD apparaissent-ils dans la structure du site Friportail ?	Oui		Le site Internet est adapté
Nombre de mises en œuvre exemplaires / an	Pas de données disponibles		Augmentation du nombre
Guide « PME et développement durable » – Blue Economy			
Nombre de guide distribués (sur papier et en téléchargement) ?	Pas de données disponibles		Augmentation du nombre
Spots Blue Economy			
Les 4 spots sont-ils produits et placés sur le site Blue Economy et les sites partenaires ?	Oui		Les spots sont diffusés
Nombre de projections par les associations économiques du canton ?	Pas de données disponibles		Augmentation du nombre
Promotion de l'agriculture biologique			
Nombre de conseils individuels entre 2015 et 2017 ?	47	Augmentation	60
Nombre de visites de fermes de référence entre 2015 et 2017 ?	18	Diminution	24 à 30
Evaluation de la durabilité (Boussole 21)			
Nombre annuel d'évaluations avec variante de base ?	1		Pas d'objectif
Nombre annuel d'évaluations avec variante de soutien ?	1		Pas d'objectif

Monitoring du développement durable			
Résultat du monitoring bisannuel (cercles indicateurs)	Légère amélioration sur certains aspects	Légère amélioration sur certains aspects	Amélioration générale