

# Rapport annuel

## Etablissement de détention fribourgeois

—  
2021



ETAT DE FRIBOURG  
STAAT FREIBURG

**Direction de la sécurité, de la justice et du sport DSJS**  
**Sicherheits-, Justiz- und Sportdirektion SJSD**



---

# Table des matières

---

<b>1</b>	<b>Organes de l'Établissement de détention fribourgeois (EDFR)</b>	<b>4</b>
<b>1.1</b>	<b>Commission administrative</b>	<b>4</b>
1.1.1	Membres de la commission administrative	4
1.1.2	Message de Monsieur le Conseiller d'Etat Maurice Ropraz, président de la commission administrative	4
1.1.3	Message de Monsieur John Zwick, président de la sous-commission économique	5
1.1.4	Message de Monsieur Adrian Urwyler, président de la sous-commission pénitentiaire	6
1.1.5	Message de Monsieur Dominique Schouwey, président de la commission du personnel	6
<b>1.2</b>	<b>Conseil de direction EDFR</b>	<b>7</b>
1.2.1	Membres du conseil de direction	7
1.2.2	Message de Monsieur Guido Sturny, directeur de l'EDFR	7
<b>2</b>	<b>Activités de l'Établissement de détention fribourgeois</b>	<b>8</b>
<b>2.1</b>	<b>Administration et support direction</b>	<b>8</b>
2.1.1	Activités de l'année 2021	8
2.1.2	Personnel	8
2.1.3	Bilan de l'année 2021	8
2.1.4	Un des temps forts de l'année	9
<b>2.2</b>	<b>Division Encadrement</b>	<b>9</b>
2.2.1	Activités de l'année 2021	9
2.2.2	Personnel de la division	11
2.2.3	Bilan de l'année 2021	11
2.2.4	Un des temps forts de l'année	14
<b>2.3</b>	<b>Division Sécurité</b>	<b>14</b>
2.3.1	Activités de l'année 2021	14
2.3.2	Personnel de la division	15
2.3.3	Bilan de l'année 2021	15
2.3.4	Un des temps forts de l'année	16
<b>2.4</b>	<b>Division Ressources</b>	<b>16</b>
2.4.1	Activités de l'année 2021	16
2.4.2	Personnel de la division	16
2.4.3	Bilan de l'année 2021	17
2.4.4	Un des temps forts de l'année	20
<b>2.5</b>	<b>Division Agriculture</b>	<b>20</b>
2.5.1	Activités de l'année 2021	20

---

2.5.2	Personnel de la division	20
2.5.3	Bilan de l'année 2021	20
2.5.4	Livraisons internes	21
2.5.5	Resocialisation	21
2.5.6	Un des temps forts de l'année	21
<b>2.6</b>	<b>Division Ateliers et construction</b>	<b>21</b>
2.6.1	Activités de l'année 2021	21
2.6.2	Personnel de la division	22
2.6.3	Bilan de l'année 2021	22
2.6.4	Un des temps forts de l'année	22
<b>2.7</b>	<b>Division Prison centrale</b>	<b>23</b>
2.7.1	Activités de l'année 2021	23
2.7.2	Personnel de la division	23
2.7.3	Bilan de l'année 2021	23
2.7.4	Un des temps forts de l'année	26
<b>3</b>	<b>Influence du COVID-19 sur l'EDFR</b>	<b>26</b>
<b>4</b>	<b>Remerciements</b>	<b>27</b>

---

---

# 1 Organes de l'Établissement de détention fribourgeois (EDFR)

## 1.1 Commission administrative

### 1.1.1 Membres de la commission administrative

Président :	Maurice Ropraz, conseiller d'Etat, Directeur de la sécurité et de la justice ;
Vice-Présidente :	Katharina Thalmann-Bolz, députée ;
Membres :	Adrian Urwyler, juge suppléant au Tribunal pénal fédéral, président de la sous-commission pénitentiaire ; John Zwick, expert en matière de constructions pénitentiaires, président de la sous-commission économique ; Violaine Cotting, vice-syndique et députée ; Christine Jakob, députée ; Markus Julmy, député ; Xavier Orsini, chef du Service de l'exécution des sanctions pénales et de la probation ; Dominique Schouwey, président de la commission du personnel ;
Secrétaire :	Mélanie Maillard, conseillère juridique.

### 1.1.2 Message de Monsieur le Conseiller d'Etat Maurice Ropraz, président de la commission administrative

Au terme de cinq années passées à la tête de la Direction de la sécurité et de la justice, et à ce titre comme président de la commission administrative de l'EDFR, je crois pouvoir dresser un bilan extrêmement positif du travail accompli au sein de l'établissement.

Le début de la législature 2017-2021 a coïncidé avec la mise en œuvre de la réunion au sein d'une nouvelle entité, l'EDFR, des Etablissements de Bellechasse et de la Prison centrale. Rapidement, grâce à l'engagement tant de la direction que de l'ensemble du personnel des deux sites, ont émergé une identité et une culture communes, qui ont été le socle solide sur lequel nous avons pu construire les nombreuses évolutions survenues depuis lors.

L'une des plus importantes, d'ordre infrastructurel, consiste en la concrétisation de la nouvelle planification pénitentiaire, avec l'octroi par le Grand Conseil, en mai 2020, d'un crédit d'engagement pour l'agrandissement du site de Bellechasse, ainsi que d'un crédit d'étude pour le déménagement de la Prison centrale. Ces réalisations permettront d'améliorer tant la sécurité que la prise en charge des personnes détenues, médicale notamment, et de réunir sur un seul site, à l'horizon 2025-2026, l'ensemble des activités pénitentiaires.

Toute récente, puisqu'adoptée par le Conseil d'Etat le 07 décembre dernier, la réorganisation du système de service constitue également un projet majeur de cette législature, qui permettra de renforcer la sécurité en tenant compte de l'évolution de la population carcérale de ces vingt dernières années. Une population toujours plus atteinte dans sa santé psychique. Dans ce contexte, l'intensification de la collaboration avec le réseau fribourgeois de santé mentale et l'élaboration d'un programme thérapeutique de jour sont venues améliorer la prise en charge des personnes condamnées à une mesure thérapeutique institutionnelle.

Cette population carcérale toujours plus complexe implique également un engagement accru en termes d'encadrement. En matière de personnel, je me plais ainsi à relever que les doléances légitimes de l'EDFR ont pu être défendues avec succès devant le Conseil d'Etat, qui a octroyé en 2018 9,5 EPT (équivalent plein-temps) supplémentaires bien nécessaires pour faire face à cette évolution.

Enfin, je tiens à saluer l'évolution du domaine agricole de Bellechasse en matière d'environnement et de développement durable, ainsi que l'intensification de sa collaboration avec l'Institut agricole de Grangeneuve.

---

Un navire tel que l'EDFR, c'est l'ensemble de l'équipage qui le fait avancer jour après jour. Mais il lui faut aussi un commandant. Succédant à Franz Walter en septembre 2020, Guido Sturny a parfaitement assumé dès le premier jour son rôle directorial, mettant au profit de l'institution sa grande expérience du domaine pénitentiaire, sa parfaite connaissance de tous les aspects des métiers de l'EDFR, son sens de l'écoute, ses qualités d'organisateur et ses compétences stratégiques.

Une équipe directoriale solide, un personnel engagé, des projets sur les bons rails : je suis convaincu de léguer à mon successeur un Etablissement de détention fribourgeois résolument et sereinement tourné vers l'avenir, prêt à relever les défis qui l'attendent. Je ne saurais donc conclure ces propos sans adresser à l'ensemble des hommes et des femmes qui font l'EDFR l'expression de ma profonde gratitude.

Bon vent à l'EDFR !

### 1.1.3 Message de Monsieur John Zwick, président de la sous-commission économique

Au cours de l'année en revue, la sous-commission économique s'est réunie à cinq reprises en séance ordinaire sur le site de Bellechasse.

Conformément à son mandat, la sous-commission économique a analysé et examiné les comptes de l'exercice 2021 et les budgets pour les années 2022-2023. Dans le cadre de cet examen, une très bonne note peut être attribuée à l'EDFR. Tant les comptes courants que les budgets pour les prochaines années sont présentés de manière transparente et compréhensible. Les coûts supplémentaires élevés résultant des mesures COVID-19 (en particulier les coûts supplémentaires pour les dépenses de sécurité) constituent toujours un obstacle important au respect des comptes et du budget, car ces coûts supplémentaires doivent être compensés en interne conformément aux instructions budgétaires actuelles de l'EDFR. Toutefois, l'EDFR a réussi à présenter des comptes relativement équilibrés.

Les différents grands projets de construction sont sur la bonne voie. Ainsi, les travaux de construction d'agrandissement de Bellechasse débuteront en janvier 2022 et comprendront, outre l'extension du bâtiment pour le régime ouvert de 60 places de détention, la construction d'un nouveau bâtiment d'ateliers pour la section fermée. Par ailleurs, les travaux de planification pour le transfert de la Prison centrale à Bellechasse sont désormais entrés dans la phase d'avant-projet. Pour rappel, ce sous-projet comprend, outre la réaffectation de l'actuel bâtiment pour les exécutions anticipées de peine et son extension de 40 places supplémentaires pour la nouvelle Prison centrale (80 places au total à terme), la construction d'un nouveau centre médical pour l'EDFR, l'augmentation de la capacité de la cuisine rendue nécessaire par le transfert de la Prison centrale ainsi que la construction d'un nouveau bâtiment pour la semi-détention et le travail externe sur le site de Bellechasse. Le crédit d'ouvrage nécessaire à ce projet doit être demandé en 2022 et soumis à l'approbation du parlement cantonal. Ce calendrier doit être respecté si l'on veut réussir le déménagement de la Prison centrale à Bellechasse, prévu pour fin 2025.

Parallèlement, différents travaux sont en cours, tant au niveau conceptuel qu'opérationnel. L'abandon prévu du système des brigades est en bonne voie. Le nouveau système de service devrait être mis en œuvre dès l'année prochaine. Dans l'ensemble, l'EDFR ressemble actuellement à un grand chantier, ce qui nécessite un engagement exceptionnel de toutes les personnes impliquées dans la mise en œuvre, c'est-à-dire de l'ensemble du personnel. La sous-commission économique constate avec plaisir que toutes les mises en œuvre prévues sont en très bonne voie et que les objectifs prévus ont jusqu'à présent toujours été atteints en temps voulu.

Je renvoie ici expressément aux différents rapports de la direction de l'EDFR et souligne volontiers l'excellente gestion de l'Etablissement de détention fribourgeois sous la direction du nouveau directeur Guido Sturny ainsi que l'excellente collaboration des autres membres du conseil de direction. Ce qui frappe particulièrement un observateur extérieur, c'est l'excellent état d'esprit qui règne au sein de l'EDFR et qui permet justement de réaliser ces prestations extraordinaires. La sous-commission économique remercie chaleureusement l'ensemble de la direction et tous les collaborateurs et les collaboratrices de l'EDFR pour leur excellente collaboration constructive, leur engagement sans faille et la qualité de leur travail au service de la société.

---

#### 1.1.4 Message de Monsieur Adrian Urwyler, président de la sous-commission pénitentiaire

La commission administrative de l'EDFR a confié à sa sous-commission pénitentiaire la tâche de se tenir à disposition des personnes détenues et du personnel en tant que porte-parole. La sous-commission pénitentiaire a tenu cinq séances ordinaires durant l'année en revue, quatre sur le site de Bellechasse à Sugiez et une à la Prison centrale à Fribourg. Les personnes détenues qui ont demandé à être entendues ont été reçues ; il arrive que des personnes détenues s'adressent à la sous-commission par voie de correspondance. Leurs demandes sont enregistrées et discutées ensuite avec la direction. La sous-commission a rencontré la commission du personnel de l'EDFR pour un échange de points de vue.

Dans le cadre de ses activités, la sous-commission a pu se faire une idée représentative des conditions régnant dans l'Établissement de détention fribourgeois. Les personnes détenues entendues ont toutes décrit les conditions de détention et de vie dans les établissements de l'EDFR comme bonnes et correctes. Les besoins varient en fonction du niveau d'exécution et, dans la mesure où la sous-commission a pu en prendre connaissance, les personnes détenues se voient accorder les libertés possibles dans les structures actuelles. Les mesures nécessaires pour protéger la santé des personnes détenues et du personnel face au COVID-19 ont été appliquées de manière cohérente et ont aussi été largement comprises. L'isolement social des personnes détenues, dont les contacts avec le monde extérieur sont limités depuis longtemps en raison de la persistance de la situation due au COVID-19, constitue une charge supplémentaire pour tous. Les problèmes évoqués par les personnes détenues entendues étaient régulièrement liés à leur situation personnelle et concernaient souvent la gestion de leurs problèmes de santé et les modalités de contact et de visite. Les propositions d'amélioration ponctuelle ont été accueillies favorablement par la direction et mises en œuvre dans la mesure du possible. Les personnes détenues entendues ont fait l'éloge des qualités humaines et du comportement respectueux du personnel de l'établissement à leur égard.

La sous-commission pénitentiaire a constaté que l'Établissement de détention fribourgeois est bien géré et avec compétence. Elle remercie la direction et les collaborateurs et collaboratrices pour le bon travail qu'ils ont accompli en 2021 au service de notre société

#### 1.1.5 Message de Monsieur Dominique Schouwey, président de la commission du personnel

Au cours de l'année en revue, le comité de la commission du personnel s'est réuni à cinq reprises. Les séances ont dû être espacées dans le temps et nous avons dû nous adapter face à la problématique du COVID-19.

En tant que président, j'ai œuvré au sein du groupe de travail dans le projet pour la sortie du système de brigades et la réorganisation du système de sécurité. J'ai participé à 2 séances de la commission administrative et 3 séances de la sous-commission économique. En date du 30 juin 2021, notre comité a rencontré la sous-commission pénitentiaire dans un esprit objectif et constructif.

En tant que président de la commission du personnel, je tiens à relever que la collaboration est fructueuse et empreinte de solidarité. L'EDFR trouve sa richesse dans sa force intergénérationnelle. Il est important de travailler ensemble pour le bien du personnel et avec le conseil de direction. La commission du personnel veille à maintenir la communication et à valoriser le dialogue car la liberté d'agir découle de la responsabilité de tous et toutes. Les rumeurs et les bruits de couloir sont contre-productifs et surtout fort malsains. La communication et la collaboration sont des atouts associés au respect de sa hiérarchie. Il est de prime importance de savoir se remettre en question et de se montrer humble.

En ces temps difficiles, les vraies valeurs telles que la solidarité et le respect ont leur vraie raison d'être. Pour affronter sereinement l'avenir, dans cette nouvelle normalité qui nous oblige à des contraintes, il faut prendre soin de soi et de ses proches. En cas de doutes et ou de problèmes relatifs à une mauvaise compréhension, il convient de s'adresser à son supérieur afin d'en parler ouvertement et de manière constructive.

La commission du personnel relève que face aux prescriptions et contraintes liées au virus, le personnel des deux sites a remarquablement réagi et rempli sa mission avec dévouement, sérieux et professionnalisme. L'ensemble des collaborateurs et collaboratrices des deux sites ont démontré un engagement et une discipline pour maintenir une qualité de vie à l'intérieur des bâtiments. Les efforts consentis ont été considérables et ont porté leurs fruits.



---

Enfin, le comité annonce avoir reçu deux démissions pour la fin de l'année. Le comité adresse ses vifs et chaleureux remerciements à ces personnes pour leur engagement, leur disponibilité et leur dévouement au sein du comité.

## 1.2 Conseil de direction EDFR

### 1.2.1 Membres du conseil de direction

Directeur : Guido Sturny ;  
Chef-f-es de division : Roger Crottaz, directeur adjoint, chef de la division Encadrement ;  
Andreas Bürgin, chef de la division Sécurité ;  
Rosa Piller, puis Christine Emery (dès le 01 août 2021), cheffe de la division Ressources ;  
Martin Hertach, chef de la division Agriculture ;  
Fabian Seelmann, chef de la division Ateliers et construction ;  
Alain Sauteur, chef de la division Prison centrale.

### 1.2.2 Message de Monsieur Guido Sturny, directeur de l'EDFR

Après ma première année complète de service, je me sens privilégié de pouvoir formuler un bilan annuel très positif. A côté des nombreux petits et grands projets en cours et malgré une nouvelle année de pandémie, l'EDFR a accompli ses tâches quotidiennes avec une grande qualité grâce à l'énorme engagement des collaborateurs et collaboratrices.

En 2021, l'EDFR a questionné ses prestations de manière constructive afin de définir des nouvelles directions à suivre là où cela s'avère nécessaire.

Le conseil de direction a décidé, à la fin de l'année 2020, de changer son système de service qui est en vigueur depuis la fin des années septante afin de se conformer aux standards requis dans l'exécution des peines et des mesures. Ce système a créé depuis de nombreuses années la culture de l'établissement et ce changement a été très émotionnel pour les agents et agentes de détention. Le conseil de direction avait donc à cœur de prendre en compte cette sensibilité.

Début mars 2021, un groupe de travail composé de tous les responsables des régimes ainsi que du président de la commission du personnel et du président du syndicat des agents de la force publique, section Bellechasse, a reçu la mission de présenter un nouveau système de service. Ce travail de grande ampleur a été réalisé en deux mois seulement. Le projet de système de service a été développé en collaboration avec la Direction de la sécurité et de la justice et le Service du personnel et d'organisation. Il a ensuite été présenté et validé par toutes les commissions de l'EDFR et par le Conseil d'Etat le 07 décembre 2021. Le nouveau système de service est entré en vigueur le 01 janvier 2022.

Dans ce contexte, un deuxième groupe de travail, composé de tous les adjoints et adjointes des chef-fe-s de division, a été chargé, en novembre 2021, d'analyser les prestations d'encadrement et de les adapter au nouveau plan de service. Les résultats ont été présentés au conseil de direction le 14 décembre 2021. Les adaptations proposées entreront également en vigueur le 01 janvier 2022.

Durant l'année en revue, l'EDFR a vécu des changements significatifs en termes de personnel et ce dans toutes les divisions. La gestion de ces nombreuses mutations a été un grand défi pour l'établissement. Grâce à une grande flexibilité et à un engagement sans faille à tous les niveaux, aucun déficit de prestations n'est à relever.

Je suis fier de constater que l'EDFR va de l'avant. Les projets réalisés en 2021 montrent que l'EDFR dispose d'un potentiel important. L'élaboration et la mise en œuvre du nouveau système de service démontrent que l'EDFR a le courage de s'engager dans de nouvelles voies et dispose de grandes compétences au sein de son personnel. L'EDFR a tout intérêt à continuer d'utiliser et développer ces compétences existantes. Le maintien des tâches d'encadrement actuelles confirme que l'EDFR dispose d'un système d'exécution solide et étendu. L'EDFR a eu le plaisir et la chance de pouvoir se rassembler lors de l'assemblée annuelle au mois de décembre dans un esprit joyeux et positif. Je suis reconnaissant pour la très grande participation et remercie les personnes qui ont assuré le fonctionnement de l'EDFR et qui n'ont donc pas pu être présentes.

Je tiens ici à remercier chaleureusement la Direction de la sécurité et de la justice, les commissions et l'ensemble du personnel pour leur soutien, leur engagement et leur disponibilité.

---

## 2 Activités de l’Etablissement de détention fribourgeois

---

### 2.1 Administration et support direction

#### 2.1.1 Activités de l’année 2021

Au mois de mai 2021, le conseil de direction de l’EDFR a pris la décision de sortir les tâches administratives du secteur des ressources humaines de la division Ressources et de créer un support direction directement subordonné au directeur. La création de ce nouveau secteur permet non seulement au secteur des ressources humaines de se concentrer exclusivement sur les tâches spécifiques à ce domaine mais aussi de faire coïncider petit à petit l’organisation actuelle avec le futur organigramme EDFR 2025.

Durant l’année 2021, les activités principales qui ont occupé le support direction sont les suivantes :

- > Mise en place du secteur, recrutement du personnel et formation des collaborateurs et collaboratrices du nouveau secteur ;
- > Création de modèles de documents et support pour leur utilisation dans le but de respecter l’identité visuelle de l’Etat de Fribourg à tous les niveaux de l’EDFR ;
- > Mise en œuvre d’un système de nomenclature, de triage, de stockage et de diffusion unique pour les documents de conduite internes ;
- > Support administratif au conseil de direction dans le projet de sortie du système de brigade, au sein du comité de projet sur le fonctionnement EDFR 2025 ;
- > Coordination et support dans l’élaboration des concepts des divisions ;
- > Organisation des manifestations de l’EDFR ;
- > Gestion et distribution du matériel de bureau et du matériel de protection lié au COVID-19 pour tous les secteurs de l’EDFR ;
- > Responsabilité d’assurer la communication interne.

#### 2.1.2 Personnel

	Administration et support direction
EPT	1.2 + 0.4 en CDD jusqu’à la fin de l’année 2021

#### 2.1.3 Bilan de l’année 2021

##### Documents internes

Au cours de l’année 2021, le support de direction a créé des nomenclatures et a contribué à l’élaboration de 316 documents internes. Une partie de ces documents existait déjà et il a fallu les adapter selon les nouveaux modèles. Pour les autres, un important travail d’élaboration et de mise en forme a été réalisé en collaboration avec toutes les divisions de l’EDFR.

Type de document	Nombre de documents créés selon la nouvelle nomenclature
Directive	7
Ordre de service	8
Ordre particulier	2
Ordre permanent	16
Processus	104
Information aux collaborateurs	155



Type de document	Nombre de documents créés selon la nouvelle nomenclature
Information aux personnes détenues	20
Information aux partenaires	4
<b>Total</b>	<b>316</b>

## Manifestations

En 2021, le support direction a participé à l'organisation de 10 manifestations de petite, moyenne et grande taille notamment la sortie des retraités, l'apéro des jubilaires, l'assermentation, deux conférences des cadres, la sortie de la commission administrative et l'assemblée annuelle du personnel.

## Sortie du système de brigade

Le conseil de direction EDFR a pris la décision en fin d'année 2020 de sortir du système de brigade. Après validation des commissions de l'EDFR, le support direction a été mis à contribution dans ce projet qui l'a occupé durant toute l'année.

Le support direction a appuyé les chef-fe-s de division et les groupes de travail dans leur mission d'analyser les conséquences de ce projet en termes de transferts d'EPT, de définir les options de mutations de leur personnel et de proposer une réorganisation interne.

L'équipe du support direction a collaboré à la :

- > Rédaction d'un explicatif du projet à destination du Conseil d'Etat ;
- > Elaboration du projet de modification de l'ordonnance concernant la durée du travail et les horaires de certaines catégories de collaborateurs et collaboratrices rattachés à l'Etablissement de détention fribourgeois du 05.12.2017 ;
- > Définition de la réorganisation interne des divisions concernées par le projet de sortie des brigades (organigramme, définition des nouvelles fonctions, etc.).

### 2.1.4 Un des temps forts de l'année

#### Description

Annulée en 2019 en raison du COVID-19, l'assermentation de 34 collaborateurs et collaboratrices de l'EDFR a pu avoir lieu par une chaude journée le 03 septembre 2021.

Les assermenté-e-s ont prêté serment devant le conseiller d'Etat-Directeur, le conseil de direction de l'EDFR, les proches et familles et un parterre d'invité-e-s. Tous et toutes ont ensuite pu profiter du magnifique buffet organisé par les équipes de la cuisine du site de Bellechasse.



## 2.2 Division Encadrement

### 2.2.1 Activités de l'année 2021

Durant l'année 2021, les activités principales qui ont occupé les différents secteurs de la division Encadrement sont les suivantes :

#### Division

- > Rédaction du concept de la division permettant de rassembler toute la documentation dans un seul recueil et rendant ainsi plus transparentes les tâches de la division vis-à-vis des différents partenaires ;
- > Gestion de la situation COVID-19 durant toute l'année. La division Encadrement a pu profiter de l'aide de l'organe de conduite sanitaire du canton de Fribourg, ce qui a permis de vacciner les personnes détenues volontaires contre ce virus, dans le respect de l'égalité de traitement et du principe d'équivalence.

---

### **Unité criminologique**

- > Suite des réflexions sur le futur rôle des criminologues, dans l'optique d'une approche basée sur l'intervention, en complémentarité de l'approche expertale.
- > Participation au sous-groupe de travail du processus latin d'exécution des sanctions orientée vers le risque et les ressources (PLESORR), pour la mise en place du suivi et de la prise en charge.
- > Test du nouveau canevas du plan d'exécution de la sanction (PES) défini par PLESORR, avec la participation d'une personne incarcérée à l'EDFR, site Bellechasse.

### **Bureau d'exécution des peines**

- > Fusion du bureau d'exécution des peines et du service des visites pour créer le service de placement et des visites ;
- > Gestion des aspects administratifs et juridiques concernant les personnes détenues ;
- > Réflexion approfondie concernant la mise en place de la numérisation des dossiers des personnes détenues qui a abouti à un projet concret de mise en place dès 2022.

### **Service social**

- > Réflexion avec les intervenants et intervenantes sociaux concernant les prestations de l'EDFR 2025 et la structure de l'équipe du service social qui veut devenir plus polyvalente en offrant aussi des activités éducatives aux personnes détenues. Découlant de ce constat, l'équipe devrait être formée, dans le futur, d'assistants et assistantes sociaux et d'éducateurs et d'éducatrices ;
- > Reprise des activités ludiques, concerts et spectacles de l'Armée du Salut pour les personnes détenues en fin d'année ;
- > Gestion du départ à la retraite d'un collaborateur après trente-cinq ans de service.

### **Service médical**

- > Suivi de la situation COVID-19 avec la mise en place de mesures de protection ;
- > Organisation de la première vaccination de masse des personnes détenues et des collaborateurs et collaboratrices avec l'appui de l'Organe de conduite sanitaire et d'un médecin généraliste ;
- > Collaboration lors de la visite de la Commission nationale de prévention de la torture (CNPT) qui s'est particulièrement concentrée sur les prestations médicales afin de contrôler les mesures prises pendant cette pandémie (principe d'équivalence) ;
- > Mise en place du projet de programme thérapeutique de jour en milieu pénitentiaire (PTJMP) avec l'adaptation des locaux et du programme journalier avec les différents partenaires.

### **Service de la formation des personnes détenues et du sport**

- > Réflexions dans le cadre du projet vision EDFR 2025 sur la prise en charge différenciée des personnes détenues en fonction de leur régime de détention et des formations possibles qui en découlent ;
- > Encadrement de huit personnes détenues qui ont terminé avec succès une formation certifiante, telles que le permis de cariste ou le diplôme de diététique et nutrition ;
- > Réflexions autour du projet de renouvellement et de modernisation du réseau informatique de la formation des personnes détenues qui vise la mise en place d'un réseau adapté aux besoins actuels à la formation à distance (mise à jour du parc informatique, élargissement de l'accès à des formations à distance tout en garantissant la sécurité, réduction de la fracture numérique).

## 2.2.2 Personnel de la division

Secteurs	Service de placement et des visites	Service social	Formation des personnes détenues et sport	Service médical	Unité criminologique
EPT	3.7	6.2	2.3	4.4	2.1

## 2.2.3 Bilan de l'année 2021

La division Encadrement gère tout ce qui a trait aux personnes détenues. Le bilan de la division est donc composé des tableaux suivants qui récapitulent les différentes informations relatives aux personnes détenues sur le site de Bellechasse.

### Effectif des personnes détenues

Personnes détenues en exécution de peine	31.12.2021	31.12.2020	31.12.2019
Fribourg	66	57	58
Vaud	41	42	48
Valais	4	6	1
Neuchâtel	20	13	15
Genève	13	17	15
Jura	2	5	5
Tessin	1	1	1
Autres	0	1	-
<b>Exécution anticipée de peine</b>			
Fribourg	19	23	26
Autres cantons	13	19	18
<b>Mesures pénales</b>	3	2	2
<b>Placement à des fins d'assistance (art. 426 ccs)</b>	0		
Fribourg	0	-	-
Autres cantons	0	-	-
<b>Total</b>	<b>182</b>	<b>186</b>	<b>188</b>

### Confessions et âge moyen des personnes détenues

Au 31 décembre 2021, l'EDFR, site de Bellechasse, compte 2 personnes détenues de confession bouddhiste (soit 1,1%), 49 de confession catholique (soit 26,92%), 1 de confession hindoue (soit 0,55%), 17 personnes de confession inconnue ou sans confession (soit 9,34%), 97 de confessions musulmane (soit 53,30%), 11 de confession orthodoxe (soit 6,04%), ainsi que 5 de confession protestante (soit 2,75%).

L'âge moyen des personnes détenues entrées sur le site de Bellechasse est de 36,5 ans.

### Journées de détention

	Suisse	Etrangers	% Etrangers	Total
Bâtiment cellulaire	8'211	26'092	76	34'303
Exécution anticipée de peine	4'018	9'340	70	13'358
Pavillon	6'465	8'059	55	14'524
Sapinière	1'332	5'006	79	6'338
<b>Total</b>	<b>20'026</b>	<b>48'497</b>	-	<b>68'523</b>

## Taux moyen d'occupation par maison

Bâtiment	2021	2020	2019
Exécution anticipée de peine	90%	98%	99%
Bâtiment cellulaire	94%	91%	92%
Pavillon	100%	99%	99%
Sapinière	85%	77%	95%
<b>Total</b>	<b>92%</b>	<b>91%</b>	<b>96%</b>

## Répartition des journées de détention par canton

	2021	2020	2019
Fribourg	47%	43%	49%
Neuchâtel	9%	9%	11%
Vaud	27%	28%	25%
Genève	9%	11%	7%
Tessin	1%	1%	0%
Valais	4%	4%	3%
Jura	2%	4%	4%
Divers	1%	0%	1%

## Nombre d'entrées par canton

	2021	2020	2019
Fribourg	156	137	168
Neuchâtel	33	14	25
Vaud	89	97	91
Genève	13	22	15
Tessin	2	1	1
Valais	4	4	3
Jura	5	5	6
Divers	-	3	-
<b>Total</b>	<b>302</b>	<b>283</b>	<b>309</b>

## Provenance des entrées

Suisse	68
Europe de l'ouest	52
Europe de l'est	78
Afrique du nord	50
Afrique subsaharienne	33
Asie	13
Divers	8
<b>Total</b>	<b>302</b>

## Durées des peines

	2021		2020		2019	
Jusqu'à 6 mois (inclus)	57	18,87%	144	50.9%	161	52.1%
De 6 à 12 mois	47	15,56%	30	10.6%	34	11%
De 1 à 2 ans	31	10,26%	11	3.9%	34	11%
De 2 à 3 ans	17	5,63%	11	3.9%	12	3.9%

De 3 à 4 ans	16	5,30%	8	2.8%	6	2%
De 4 à 5 ans	5	1,66%	11	3.9%	0	-
De 5 ans et plus	6	1,99%	12	4.2%	3	1%
Exécutions anticipées et mesures (durée non connue)	123	40,73%	56	19.8%	59	19%
<b>Total</b>	<b>302</b>	<b>100%</b>	<b>283</b>		<b>309</b>	

### Evolution des peines inférieures à un mois

	2021		2020		2019	
Durée de séjour inférieure à 1 mois	10	3,31%	8	3%*	27	8.73%

### Sorties des personnes détenues

	2021	2020	2019
Conduites (nbre)	24	24	48
Permissions (nbre)	6	19	28
Congés (nbre)	87	65	199

### Consultations médicales

	2021	2020	2019
Médecin du site de Bellechasse	801	844	792
Psychiatre/Psychologue/Infirmier en psychiatrie (Ergothérapie)	1141 (411)	2021 (373)	1553 (43)
Dentiste	232	270	300
Physiothérapeute	230	377	511
Hospitalisations	15	16	14
Transports médicaux	152	68	126

### Prestations de la division Encadrement

	2021
Rapport de comportement	44
Préavis (SO, TEX, Transfert)	91
Préavis LC	180
Préavis demande de congé, permission, conduite	231
Conduite effectuée	20
Entretien avec une personne détenue	1956

### Prestations d'aumônerie

Les personnes intervenant dans le cadre des prestations d'aumônerie sont les suivantes :

- > Joël Biemann, aumônier sur le site de Bellechasse (Eglise catholique) ;
- > Andreas Hess, aumônier sur le site de Bellechasse (Eglise réformée) ;
- > Urs Schmidli, aumônier sur le site de Bellechasse (Eglise réformée) ;
- > Mohamed Ali Batbout, Imam sur le site de Bellechasse (Islam) ;
- > Olivier Messer, pour le site de la Prison centrale.

Au cours de l'année écoulée, les aumôniers chrétiens et l'Imam ont assumé les activités suivantes :

- > Contacts réguliers avec les personnes détenues et entretiens au sujet de la vie, de la foi et des croyances ;

- > Rencontres, plusieurs fois par semaine, en journée ou le soir, en fonction des disponibilités des personnes incarcérées ;
- > Échanges avec les agents et agentes de détention pour donner suite aux problèmes et préoccupations exprimés par les personnes détenues ;
- > Diverses offres spirituelles dont le succès a été variable : études bibliques, prière du vendredi et célébration de l'Eid-al-Fitr (fin du Ramadan) ;
- > Liturgies à intervalles réguliers et messes à Pâques ainsi qu'à Noël ;
- > Participation à la cérémonie d'assermentation des membres du personnel de l'EDFR, avec un apport spirituel.

### **Message d'Olivier Messer, aumônier de la Prison centrale**

En 2021, j'ai poursuivi mon engagement au sein de la Prison centrale située à Fribourg. J'ai vigoureusement apprécié le fait de pouvoir mener ma mission à bien, dans un cadre sanitaire sécurisé. J'ai également pu compter sur mon collègue pasteur, Monsieur Urs Schmidli, avec lequel j'ai eu beaucoup de joie à collaborer. J'ai pu m'entretenir longuement avec Monsieur Alain Sauteur, chef de la division Prison centrale, afin de réfléchir à la question d'une diminution des personnes accompagnées par les aumôniers de la Prison centrale. Plusieurs points ont été mis en avant et ont pu être discutés lors de la rencontre des intervenants spirituels, à l'EDFR, site de Bellechasse, en présence du directeur Guido Sturny.

Depuis le mois d'octobre 2021, Monsieur Joël Biemann a repris le flambeau à la Prison centrale, car j'ai été choisi en qualité de coordinateur du pôle diaconie du décanat de Fribourg. Je me dédie désormais pleinement à cette nouvelle tâche. Je suis heureux que Monsieur Biemann ait été en mesure d'assurer un temps de présence sur ce site car son expérience et sa bienveillance fraternelle sauront toucher le cœur des personnes détenues. Je conserve néanmoins un lien avec le monde carcéral, étant donné que je participe au projet « objectif désistance », porté par Mme Claudia Campistol sous l'égide de la Commission latine de la probation. Je remercie sincèrement le personnel de l'EDFR pour les excellents accueils et soutiens qui m'ont été apportés au fil des années.

#### **2.2.4 Un des temps forts de l'année**

##### **Description**

Une personne détenue a pu effectuer sa deuxième année d'apprentissage dans le cadre d'un certificat fédéral de capacité (CFC) de peintre en bâtiment, et a obtenu une moyenne générale de 5.0 et 5.2 pour les 2 semestres. Cette formation faisait partie intégrante de son plan d'exécution de la sanction. Cette personne condamnée poursuit aujourd'hui son apprentissage dans une entreprise privée, dans un régime de travail externe (TEEx). Cette formation a été réussie grâce à un intense travail de coordination entre différents secteurs de l'EDFR, dont les artisans, le service intérieur, le service de placement et des visites, le service social, le service de la formation, ainsi qu'avec l'aide des partenaires externes comme le service de la formation professionnelle de l'Etat de Fribourg, l'école professionnelle et l'autorité de placement.



### **2.3 Division Sécurité**

#### **2.3.1 Activités de l'année 2021**

Durant l'année 2021, les activités principales qui ont occupé les différents secteurs de la division Sécurité sont les suivantes :

- > Rédaction du concept de la division permettant de rassembler toute la documentation dans un seul recueil et rendant ainsi plus transparentes les tâches de la division vis-à-vis des différents partenaires ;
- > Consolidation continue de la sécurité passive à l'aide de nouvelles technologies, de caméras plus nombreuses, de structures et/ou terrain renforcés et d'équipements de corps sécuritaires nouvellement acquis ;



- > Consolidation continue de la capacité de prise en charge de personnes détenues à problèmes ;
- > Prise en compte permanente des projets majeurs de l'établissement dans toutes les réflexions internes à la division.

### 2.3.2 Personnel de la division

Secteurs	Bâtiment cellulaire	Exécution anticipée de peine	Pavillon	Centrale et gardes de nuit	Sapinière
EPT (Service intérieur)	12	6	2	16	1
Service de brigade	6 brigades de 12 AD (72 collaborateurs)				

Au cours de l'année 2021, 3 agents de détention ont réussi leur examen délivré par l'Institut suisse de police (ISP) et sont désormais formateurs pour la sécurité personnelle.

### 2.3.3 Bilan de l'année 2021

#### Mouvements de personnes détenues

Entrées	Sorties	Changements de cellule	Changements de place de travail
300	302	732	577

#### Activités sécuritaires

Maisons	Fouilles de cellule	Fouilles de personnes détenues	Interventions du GRIF	Transport médical SF/SO	Conduites BC/PAV
Bâtiment Cellulaire	190			36	
Exécution anticipée de peine	80				
Pavillon	52				
Sapinière	40			0/8	
<b>Total</b>	362	600	12	44	11

	Colis	Téléphones mobiles saisis	Stupéfiants saisis	Ouvertures de porte	Appels reçus	Interphonie
Centrale	1385	28	62gr.	432 142	357 654	55 000

#### Sanctions disciplinaires et tests d'urine

2021	Téléphones portables	Stupéfiants	Nombre prises d'urine	Tests positifs prises d'urine %	Total de jours de cellule forte	Sanctions prononcées	Nombres d'amendes	Montant des amendes
<b>Total</b>	52	99	683	17%	674	431	118	8'310 fr.

#### Concours Canin

	Moyenne participants 2021	Moyenne EDFR 2021	Moyenne police cantonale 2021	Moyenne EDFR 2020
<b>Note</b>	263/300	268/300	260/300	258.75/300

Tous les participants et participantes au concours 2021, lequel s'est déroulé sur le site de la Police cantonale, ont obtenu au minimum le niveau très bien. En 2020, la moyenne établie par l'EDFR était de 258.75 points, confirmant par-là la qualité de la formation et du travail fourni.

### 2.3.4 Un des temps forts de l'année

#### Description

Du 25 au 28 mars 2021 a eu lieu sur le site de Bellechasse un engagement d'envergure. L'ensemble des bâtiments cellulaires ont été fouillés par les agents et agentes de détention. Cet engagement a permis de trouver différents objets illicites (téléphones portables, divers petits objets, etc).

Cet engagement a surtout démontré un réel esprit d'équipe et de solidarité au sein de l'EDFR car les collaborateurs et collaboratrices des autres divisions ainsi que des agents et agentes de détention du site de la Prison centrale se sont portés volontaires pour participer à cet événement et ainsi permettre de mener à bien cette mission. De plus, cet engagement a permis de constater une bonne collaboration avec la Police cantonale, qui est venu soutenir l'engagement avec différents éléments.

Aperçu des besoins en ressources humaines pour un engagement d'une telle ampleur :

- > Personnel EDFR : 188 personnes sur 4 jours, ce qui représente 1602 heures ;
- > Police cantonale : 19 personnes sur 4 jours, ce qui représente 117 heures.



## 2.4 Division Ressources

### 2.4.1 Activités de l'année 2021

L'année 2021 restera marquée comme une année de transition et de réorganisation dans tous les secteurs de la division avec de nombreux départs, de nombreuses arrivées et une gouvernance intérimaire à deux têtes. Le défi – relevé – a été d'assurer tant la continuité que l'avancement des projets en cours, tout en permettant l'intégration et la formation interne des nouveaux collaborateurs et collaboratrices.

Durant l'année 2021, les activités principales qui ont occupé les différents secteurs de la division Ressources sont les suivantes :

- > Rédaction du concept de la division permettant de rassembler toute la documentation dans un seul recueil et rendant ainsi plus transparentes les tâches de la division vis-à-vis des différents partenaires ;
- > Mise en place d'un controlling budgétaire ;
- > Digitalisation des dossiers RH ;
- > Partie RH du projet « sortie des brigades » ;
- > Participation au groupe de travail sur la réforme des retraites des agents et agentes de la force publique ;
- > Lancement des différents projets informatiques GINA.

### 2.4.2 Personnel de la division

Secteurs	Comptabilité	Administration et RH	Informatique	Apprenants
EPT	2,8	2	0,5	4

## 2.4.3 Bilan de l'année 2021

### 2.4.3.1 Finances

#### Compte de résultats

Compte de fonctionnement	Compte 2021 (Fr.)	Budget 2021 (Fr.)	Compte 2020 (Fr.)
Total des charges	36 126 066.-	36 857 910.-	36 767 357.-
Total des revenus	-35 507 470.-	-35 682 000.-	-33 591 730.-
<b>Excédent de charges</b>	<b>618 596.-</b>	<b>1 175 910.-</b>	<b>3 175 627.-</b>

Comme l'an passé, 2021 a été marquée par le COVID-19 qui a entraîné des dépenses supplémentaires de 546 990 francs, principalement pour l'engagement d'entreprises externes liées à la sécurité, à la gestion des isolements et quarantaines chez les personnes détenues ainsi que du personnel temporaire pour renforcer les équipes.

Un crédit supplémentaire de 138 570 francs a été accordé, de manière à faire face aux défis sécuritaires spécifiques liés la pandémie.

Afin de respecter son budget, l'EDFR a renoncé ou reporté certaines dépenses dans les activités internes pour un montant de 185 111 francs et diminué les amortissements de ses immeubles pour un montant de 766 212 francs.

Après boucllement, le compte de résultats présente un excédent de charges de 618 596 francs, inférieur de 557 314 francs à l'excédent de charges budgétisé (- 52.6%).

Avec ces efforts, les charges sont inférieures de 731 844 francs (-2.03%) par rapport à celles budgétisées.

Les dépenses sont inférieures aux prévisions budgétaires concernant l'eau, les fournitures de bureau et les frais de bétail (selon inventaire).

Concernant les ventes de carburant, l'augmentation des charges (prix du marché) a été couverte par les revenus induits.

Les recettes sont inférieures de 174 530 francs (- 0.49%) par rapport à celles budgétisées. Les inondations et la météo peu clémente ont influencés directement les ventes de produits agricoles.

Les recettes concernant les ventes d'eau, influencées négativement par les teneurs en chlorothalonil et les ventes de bétail faibles ont été également inférieures au budget, contrairement aux revenus des locations.

#### Compte des investissements

Compte des investissements	Compte 2021 (Fr.)	Budget 2021 (Fr.)	Compte 2020 (Fr.)
Total des dépenses	2 462 903.-	4 950 000.-	800 018.-
Totale des recettes	-1 500 000.-	-1'210'000.-	-3 160 639.-
<b>Excédent de dépenses</b>	<b>962 903.-</b>	<b>3 740 000.-</b>	<b>-2 360 621.-</b>

Après boucllement, le compte des investissements présente un excédent de dépenses de 962 903 francs, soit - 2 777 097 francs par rapport au budget (-74.25%).

Les dépenses des investissements sont inférieures de 2 487 097 francs (-50.24%) par rapport au budget.

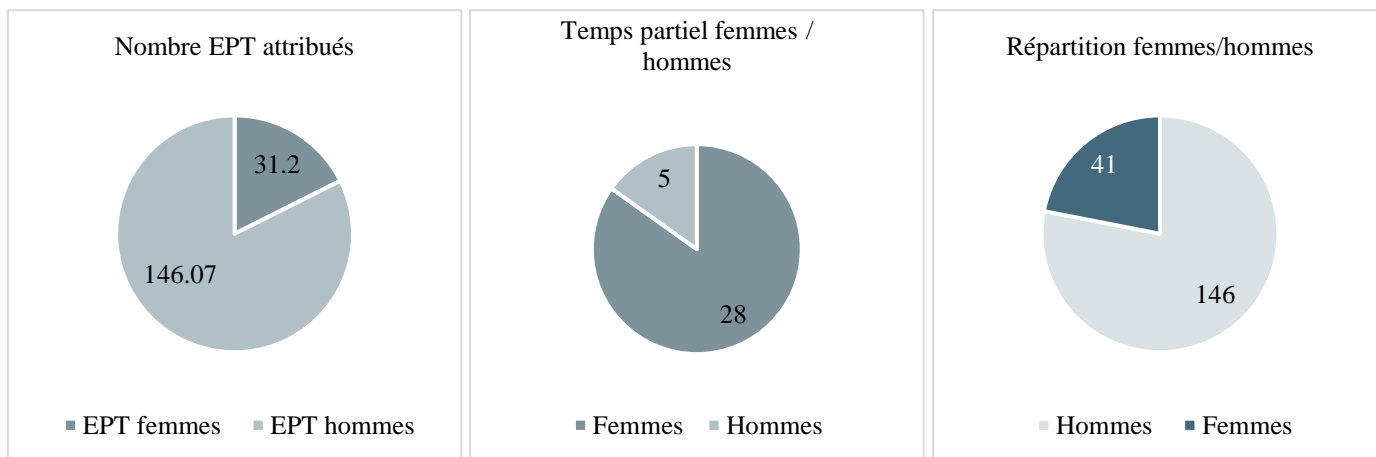
Différents reports de crédit pour un montant de 4 257 170 francs concernant l'agrandissement de Bellechasse, le concept sécurité, le projet de dérivation de la Bibera, la rénovation des appartements et le déménagement de la Prison centrale ont été comptabilisés.

### 2.4.3.2 Ressources humaines

#### Effectif du personnel

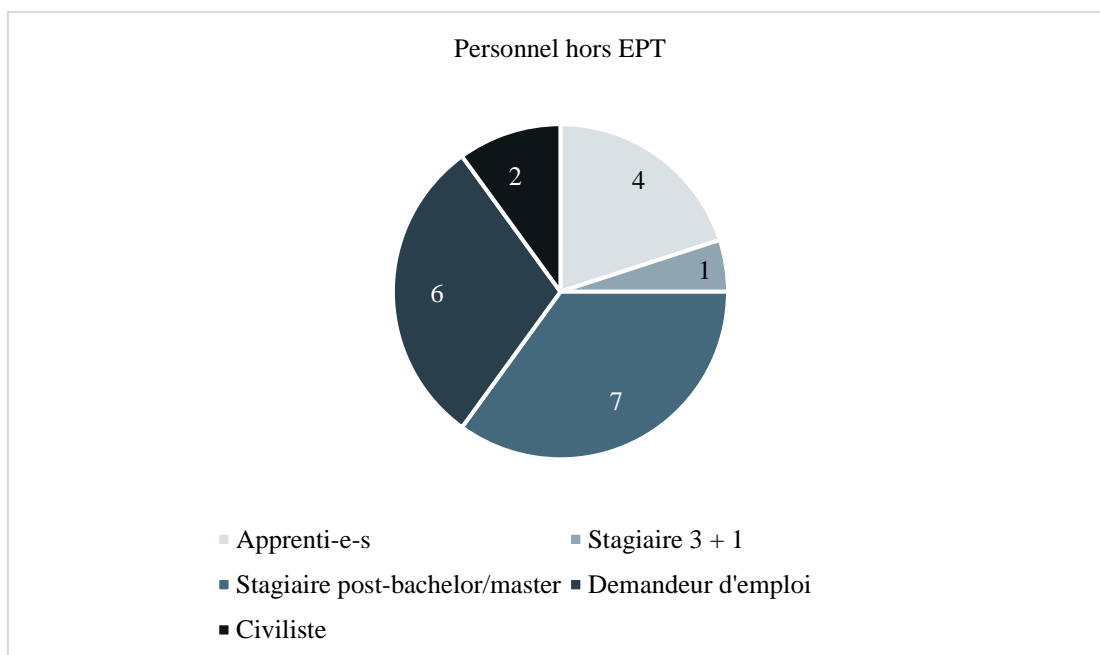
Les graphiques ci-dessous décrivent le personnel EDFR au 31 décembre 2021.

À son budget annuel 2021, l'EDFR bénéficie de 178,84 EPT, le solde de postes vacants est repourvu au 01 janvier 2022. Ceux-ci sont attribués à 187 personnes engagées dans plus de 25 fonctions différentes. Si la fonction d'agent et agentes de détention est la fonction la plus fortement représentée au sein de l'EDFR, celle-ci est occupée par des collaborateurs et collaboratrices aux compétences-métiers larges et diverses (agriculteurs, maraîchers, arboriculteurs, garagistes, peintres, électriciens, menuisiers, serruriers, maçons, cuisiniers, moutonniers, palefreniers, apiculteurs, etc.) afin de permettre aux activités inhérentes à l'exploitation d'une entreprise agricole de grande envergure de se développer avec succès.



L'EDFR a également la mission d'offrir un espace de formation dans les domaines juridiques, criminologiques, sociaux, administratifs et comptables. Au cours de l'année, 20 personnes en cours ou en fin de formation ou en réinsertion professionnelle ont complété les effectifs :

- > Apprenant et apprenante employé-e de commerce ;
- > Stagiaire 3+1, pré-HEG, post-bachelor, post-master ;
- > Stagiaire en cours de formation de travail social ;
- > Programme d'emploi temporaire ;
- > Civiliste.



---

## **Mutations du personnel**

L'année 2021 aura été marquée par le renouvellement d'une partie du personnel EDFR. Parmi les divers motifs mentionnés à ces occasions, la modification de la loi sur la Caisse de prévoyance du personnel de l'Etat (CPPEF) est à relever. En effet, celle-ci a nettement accentué les décisions de départ prises au 31 décembre 2021.

Au total, durant l'année 2021, 53 nouveaux contrats ont été rédigés. Ceci inclut des contrats de durée indéterminée comme de durée déterminée (stagiaires, apprentis), ainsi que des mutations internes durables nécessitant l'établissement d'un nouveau contrat. A chaque nouvel engagement, plusieurs processus RH sont mis en œuvre, sollicitant tout particulièrement le secteur RH. Il faut également relever l'élaboration et la planification du programme d'introduction aux nouvelles collaboratrices et nouveaux collaborateurs permettant à chacune et chacun de rapidement découvrir l'EDFR, de s'y intégrer et de créer les liens nécessaires à l'exercice future de la fonction.

## **Promotions et diplômes**

L'EDFR investit dans la formation professionnelle continue. Cette année, 4 collaborateurs et collaboratrices ont obtenu leur brevet fédéral d'agent de détention et 3 collaborateurs et collaboratrices ont terminé leur formation de cadres en tant qu'expert en management du domaine des privations de liberté. Du côté des apprenants et apprenantes, 1 apprentie employée de commerce et 1 stagiaire 3+1 ont réussi leur formation. L'Etablissement de détention fribourgeois félicite vivement ces personnes et remercie celles qui les ont encadrées.

### **2.4.3.3 Informatique**

Du côté informatique, plusieurs projets ont vu le jour.

#### **Formation des personnes détenues**

Ce projet a été conçu pour l'amélioration de la qualité des cours dispensés aux personnes détenues. Il cherche à :

- > Créer un réseau informatique « interne » dédié à la formation des personnes détenues ;
- > Moderniser le système de formation au sein de l'établissement ;
- > Permettre l'accès à des formations certifiantes et de qualité en e-learning ;
- > Limiter la fracture numérique pour les personnes détenues afin de favoriser leur réinsertion à la société ;
- > Rafraîchir le parc informatique obsolète du service de la formation.

#### **Ginaweb/LEGO**

Visant à la gestion des cellules, ce projet permettra d'informatiser un processus du même nom existant dans l'établissement. Il prend en compte les outils utilisés sur les deux sites, en vue du déménagement de la Prison centrale en 2025.

#### **Ginaweb/Visites**

Initialement destiné aux employé-e-s du service de placement et des visites, ce module a été intégré à GINA et permet d'augmenter l'efficacité des processus du service des visites.

#### **Ginaweb/Fusion des dossiers**

En lien étroit avec le changement de GUI de Gina, c'est un projet qui tient à cœur tant au fournisseur qu'aux collaborateurs et collaboratrices qui y participent. Ses objectifs sont la :

- > Mise en conformité avec la nouvelle organisation des services ;
- > Mise à niveau l'interface GinaWeb ;
- > Amélioration de l'expérience utilisateur ;
- > Simplification et réorganisation des processus de travail ;
- > Introduction de la gestion par cas ;
- > Mutualisation de l'information ;

> Diminution des risques d'erreurs de saisie des informations.

#### 2.4.4 Un des temps forts de l'année

##### Description

Unité, courage et respect. C'est fort de ces valeurs de l'EDFR que les collaborateurs et collaboratrices de la division Ressources ont vécu l'année 2021, placée sous les mots d'ordre « transmettre les connaissances – former et intégrer la relève ».

Tant les anciens que les nouveaux se sont pleinement investis.

Leurs mains entremêlées autour de nos valeurs communes sont le symbole de la volonté de la division de les vivre au quotidien.



## 2.5 Division Agriculture

### 2.5.1 Activités de l'année 2021

Durant l'année 2021, les activités principales qui ont occupés les différents secteurs de la division Agriculture sont les suivantes :

- > Rédaction du concept de la division permettant de rassembler toute la documentation dans un seul recueil et rendant ainsi plus transparentes les tâches de la division vis-à-vis des différents partenaires ;
- > Réorganisation de la division en concordance avec l'organigramme EDFR 2025 ;
- > Organisation des cultures maraîchères avec la recherche d'un ou d'une nouveau responsable et l'engagement de nouveaux collaborateurs et collaboratrices à la suite du départ de trois agents et agentes de détention-maraichers ;
- > Préparation de la mise en place d'une comptabilité agricole.

### 2.5.2 Personnel de la division

Secteurs	Production animale	Production végétale	Cultures maraîchères
EPT	12.17	9	7

### 2.5.3 Bilan de l'année 2021

#### 2.5.3.1 Production végétale

L'année de la production végétale a été marquée par une météo capricieuse. L'exploitation agricole a subi des dégâts élevés de grêle et d'ouragan dans toutes les cultures. La diminution des rendements va de 10% à 100% pour certaines cultures. Sur les parcelles drainées toutefois, les rendements sont très bons.

Vu les fortes absences d'agents et agentes de détention au service intérieur, les collaborateurs et collaboratrices de la production végétale ont dû faire des remplacements, ce qui a demandé un grand effort au personnel restant. Les travaux agricoles ont néanmoins pu être réalisés avec beaucoup d'efficacité.

Cette année, le secteur de la production végétale a également mis en place un essai de semis et sarclage dans les betteraves sucrières à l'aide d'un robot en vue de la diminution de l'utilisation de produits phytosanitaires.

#### 2.5.3.2 Production animale

En 2021, les nouvelles étables à veaux et pour le jeune bétail ont été mises en service.

Un armailli a donné sa démission pour prendre une retraite bien méritée. Un nouvel armailli devra être engagé et la continuité de nos alpages devra encore être définie.

Grace à la créativité du secteur garage, un système d'ombrage efficace et mobile pour les moutons a pu être mis en service.

Nous avons demandé une analyse des installations d'élevages à la porcherie et à la bergerie au centre de compétence animaux de rente de la protection suisse des animaux (PSA). Cette analyse a démontré que nos animaux sont bien gardés mais qu'il y a quelques adaptations aux bâtiments à planifier.



### 2.5.3.3 Cultures maraichères

Comme déjà mentionné pour le secteur de la production végétale, la météo a été responsable d'une forte propagation de maladies fongiques dans les pommes de terre et dans les serres, principalement dans les tomates et poivrons.

Deux civilistes ont pu être engagés au profit des cultures maraichères pour pallier le manque de personnel et ont pu profiter en contrepartie d'un engagement à haute valeur de resocialisation.

La première année en bourgeon Bio après deux ans de conversion a, malgré le grand défi lié à la météo, été un plein succès.

### 2.5.4 Livraisons internes

Les livraisons internes pour la cuisine de l'établissement ont permis une réduction considérable des coûts liés aux achats alimentaires. Le tableau ci-dessous résume les quantités des livraisons internes effectuées en 2021 :

Viande (kg)	Oeufs (nbre)	Fruits (kg)	Lait (kg)	Légumes (kg)
17 766	29 940	5 600	13 256	28 936

\*Y compris produits divers (miel, par exemple).

### 2.5.5 Resocialisation

Comme l'année précédente, la division Agriculture a continué à organiser la formation de cariste, reconnue par la Caisse nationale suisse d'assurance en cas d'accidents (SUVA), pour les personnes détenues. Grace à ce permis, qui est également valable dans le privé, celles-ci peuvent réaliser des travaux intéressants sur l'exploitation agricole.

Plusieurs activités favorisant la resocialisation ont pu être mises en application. Entre autres, une personne détenue qui est chauffeur-tracteur a présenté à la commission administrative, les travaux réalisés dans la culture de maïs et de betteraves sucrières. Une personne détenue est également autonome au magasin de la Sapinière. Elle prend les commandes, prépare les légumes et encaisse la marchandise. De plus, un projet d'attelage pour le transport interne des légumes a été mis en place. Enfin, une formation sur une motofaucheuse performante a pu être donnée aux personnes détenues, qui sont maintenant capable d'utiliser cet outil, sous surveillance des agents et agentes de détention.

### 2.5.6 Un des temps forts de l'année

#### Description

Durant l'année 2021, le projet attelage a pris forme de façon concrète. Un attelage tiré par un ou deux chevaux livre désormais des légumes pour la cuisine depuis la Sapinière. Des personnes détenues sont responsables de ces transports.

Ce projet crée non seulement des places de travail pour les personnes détenues mais a également un fort impact en termes de resocialisation et responsabilisation dans le travail avec les chevaux.

Le contact avec les animaux est également très positif.



## 2.6 Division Ateliers et construction

### 2.6.1 Activités de l'année 2021

Durant l'année 2021, les activités principales qui ont occupé les différents secteurs de la division Ateliers et construction sont les suivantes :

- > Rédaction du concept de la division permettant de rassembler toute la documentation dans un seul recueil et rendant ainsi plus transparentes les tâches de la division vis-à-vis des différents partenaires ;
- > Planification et organisation pour la sortie du système de brigades ;
- > Travaux d'entretien pour tous les bâtiments du site de Bellechasse ;

- > Elaboration d'un nouveau système de rémunération des personnes détenues, en collaboration avec un groupe de travail interne ;
- > Développement des secteurs artisans et ateliers sécurisés sous la conduite des nouveaux chefs de secteur ;
- > Planification pour la remise en état et le renouvellement des infrastructures telles que le transformateur, la station de pompage des eaux usées et l'approvisionnement en eau potable ;
- > Planification d'exécution pour le projet d'agrandissement du site de Bellechasse qui vise la séparation des régimes par bâtiments ;
- > Planification de l'avant-projet pour le projet de déménagement de la Prison centrale (afin de soumettre au Grand Conseil le message pour un crédit d'engagement).

## 2.6.2 Personnel de la division

Secteurs	Ateliers secteur fermé	Ateliers secteur ouvert	Bureau technique
EPT	18	24	1.4

## 2.6.3 Bilan de l'année 2021

### Secteur artisans

Cette année, la priorité a été donnée à l'achèvement et à la mise en service de l'étable pour le jeune bétail et les veaux, qui a été remise à la division Agriculture pour utilisation. Les étables sont désormais utilisées par 60 veaux et 92 bovins. Le décompte des travaux s'est élevé à 1,55 million de francs. Un deuxième point important a été la préparation du projet d'agrandissement du site de Bellechasse, pour lequel les travaux de construction ont commencé en janvier 2022. Ces ouvrages ont été effectués en collaboration avec les artisans et les personnes détenues.

### Secteur garage

Cette année, les collaborateurs et collaboratrices du secteur garage de l'EDFR ont assuré l'entretien et la maintenance de nombreux véhicules et machines. De plus, un nouveau tracteur a pu être acheté pour remplacer un ancien véhicule âgé d'environ 35 ans.

### Secteur cuisine

Malgré une situation sanitaire compliquée, le personnel de la cuisine a parfaitement rempli sa mission. Avec l'aide d'une vingtaine de personnes détenues, les collaborateurs et collaboratrices du secteur ont assuré la restauration quotidienne des personnes détenues et du personnel. 171 000 repas ont été préparés, 84 000 pains ont été confectionnés et 20 000 kg de viande provenant de l'élevage interne ont été transformés.

### Secteur ateliers sécurisés

Les ateliers sécurisés ont à nouveau pu réaliser de nombreux produits créatifs cette année. Entre autres, un nouvel emballage pour les nombreux biscuits et gourmandises a été élaboré, qui sera visible pour nos clients l'année prochaine. Nous avons également pu enregistrer une collaboration positive avec l'organisation Velafrica, en remettant en état de fonctionnement, avec les personnes détenues, des vélos usagés et jetés pour les exporter ensuite en Afrique.

## 2.6.4 Un des temps forts de l'année

### Description

L'un des temps forts de cette année a été la construction de la piste de chantier qui servira à l'accès aux futurs chantiers de l'agrandissement de Bellechasse.

La piste de chantier de 400 mètres de long a été construite et environ 3000 m<sup>3</sup> de gravier ont été posés sur une surface de 4200 m<sup>2</sup>.



## 2.7 Division Prison centrale

### 2.7.1 Activités de l'année 2021

Durant l'année 2021, les activités principales qui ont occupé les différents secteurs de la division Prison centrale sont les suivantes :

- > Rédaction du concept de la division permettant de rassembler toute la documentation dans un seul recueil et rendant ainsi plus transparentes les tâches de la division vis-à-vis des différents partenaires ;
- > Réorganisation des cadres (définition de l'organigramme, transformations de postes en collaboration avec le service du personnel et d'organisation, élaboration des cahiers des charges, recrutement des chefs de secteur, etc.) ;
- > Analyse sur les enjeux liés au projet de déménagement de la Prison centrale et participation active dans la création du programme des locaux, du fonctionnement du bâtiment, dans la gestion des flux et dans l'intégration d'un ancien bâtiment avec une nouvelle construction ;
- > Gestion des personnes détenues en lien avec le site de Bellechasse ;
- > Participation aux différents projets informatiques GINAWeb.

### 2.7.2 Personnel de la division

Secteurs	Encadrement	Administration et réception	Cellulaire et infrastructure	Service social	Service médical
EPT	5	11	18	1	3.2

### 2.7.3 Bilan de l'année 2021

#### Chiffres-clés concernant les personnes détenues

Personnes détenues en exécution	2021	2020
Fribourg	270	218
Autres cantons	8	17
<b>Personnes détenues en détention provisoire</b>		
Fribourg	149	133
Vaud	5	8
Valais	8	8
Neuchâtel	17	12
Jura	2	1
Autres cantons	5	3
<b>Personnes détenues en exécution anticipée de peine</b>		
Fribourg	4	1
Autres cantons	0	0
<b>Personnes détenues en détention administrative</b>		
Fribourg	122	73
<b>Personnes détenues en semi-détention et travail externe</b>		
Fribourg	17	15
Vaud	3	0
Autres cantons	0	5
<b>Total</b>	<b>610</b>	<b>494</b>

## Mouvements

2021	Changements de cellule	Nombre d'entrées	Nombre de sorties	Total mouvements (entrée-sortie)
<b>Total</b>	561	610	621	1231

## Confessions et âge moyen des personnes détenues

Au 31 décembre 2021, le site Prison centrale a détenu durant l'année 204 personnes détenues de confession catholique (soit 33,5 %), 269 personnes détenues de confession musulmane (soit 44,1 %), 37 personnes détenues de confession orthodoxe (soit 6 %), 29 personnes détenues de confession protestante (soit 4,8 %), 7 personnes détenues de confession juive (soit 1%), 8 personnes détenues de confession bouddhiste (soit 1,4 %), 56 personnes détenues sans confession ou de confession inconnue (soit 9,2 %).

L'âge moyen des personnes détenues entrées sur le site de Bellechasse est de 35 ans.

## Journées de détention

	Suisse	Etrangers	% Etrangers	Total
Secteur détention provisoire	6954	12121	64%	19075
Secteur peine privative de liberté	1130	2868	72%	3998
Secteur détention administrative	0	756	100%	756
Maison détention "Les Falaises"	1523	1008	40%	2531
<b>Total</b>	<b>9607</b>	<b>16753</b>	<b>64%</b>	<b>26360</b>

## Répartition des journées de détention par canton

	2021	2020
Fribourg	21177	17541
Neuchâtel	1495	1324
Vaud	1868	1188
Berne	488	465
Valais	801	819
Jura	531	595
Autres cantons	0	124

## Nombre d'entrées par canton

	2021	2020
Fribourg	562	456
Neuchâtel	18	11
Vaud	14	5
Berne	5	3
Valais	8	9
Jura	3	9
Autres cantons	0	1
<b>Total</b>	<b>610</b>	<b>494</b>

## Provenance des entrées

Suisse	145
Europe de l'ouest	77
Europe de l'est	148
Afrique du nord	99
Afrique subsaharienne	89
Asie	38

Divers	6
<b>Total</b>	<b>610</b>

### Sanctions disciplinaires et tests d'urine

2021	Nombre prises d'urine (SD-TEX)	Tests positifs prises d'urine	Nombre tests d'alcoolémie (SD-TEX)	Tests positifs tests d'alcoolémie	Jours de cellule forte	Sanctions prononcées	Nombres d'amendes	Montants des amendes
<b>Total</b>	309	77	307	34	66	23	8	238 fr.

### Consultations médicales

	2021	2020
Médecins somaticiens	589	446
Psychiatre/Psychologue/Infirmier en psychiatrie (RFSM)	4062	3083

#### 2.7.3.1 Occupation des personnes détenues

Les personnes placées en détention provisoire ne sont pas astreintes au travail, mais elles peuvent être occupées par les différents programmes au sein de l'établissement. Cependant, les dispositions du code pénal prévoient que les personnes détenues condamnées aux arrêts ou à l'exécution de peines privatives de liberté sont astreintes au travail.

En 2021, les personnes détenues ont été occupées à la cuisine, à la buanderie, à l'atelier d'occupation, au nettoyage et à l'entretien du bâtiment. Au total 26 586 heures ont été réalisées, correspondant à un montant de 79 758 francs de rémunération.

#### 2.7.3.2 Assistance pour les personnes détenues

Durant l'année 2021, les collaborateurs et collaboratrices du service social ont assuré le suivi social de la plupart des personnes détenues incarcérées dans l'établissement (610 entrées), tout régime confondu. La fréquence des entretiens a varié en fonction des besoins et du profil des personnes détenues. De nombreuses démarches ont été réalisées en collaboration avec des partenaires externes (autorités de placement, Ministère public, services sociaux et services des curatelles, thérapeutes, institutions/foyers, proches et familles, etc.). De plus, le service social a rédigé des rapports de comportements et des préavis destinés notamment aux autorités de placement et organisé 28 visites d'enfants. Les personnes détenues sans famille ou sans contact avec leurs proches ont également pu solliciter le service pour recevoir des visites de bénévoles.

En collaboration avec le Service du médecin cantonal, le Ministère public et le Service de l'exécution des sanctions pénales et de la probation, le service social a mis en place, depuis janvier 2019, la pré-indication systématique à l'entrée en détention des personnes souffrant d'addiction. Ce dispositif concerne uniquement les personnes détenues sous autorité judiciaire fribourgeoise et au bénéfice d'une autorisation de séjour en Suisse.

Une formation élémentaire en français est proposée par l'organisme FEP aux personnes détenues volontaires. Durant l'année en revue, les cours ont été dispensés à 3 groupes de 4 personnes détenues à raison de 1 heure par semaine et par groupe.

Les médecins généralistes de la Prison centrale ont consulté, sur dossier et lors des visites médicales, 589 personnes détenues. 2507 consultations infirmières ont été prodiguées aux personnes détenues. Plusieurs personnes détenues ont dû être conduites en milieu hospitalier pour des examens, des traitements ambulatoires ou encore des hospitalisations. Certaines personnes détenues ont dû être prises en charge par des spécialistes de l'hôpital cantonal fribourgeois.

Le réseau fribourgeois de santé mentale a consulté 1244 personnes détenues pour des problèmes psychiatriques et à 311 reprises des personnes détenues pour un suivi psychologique.

Les vaccinations contre le COVID-19 ont été intégrées depuis mai 2021. Les premières vaccinations ont été faites avec l'appui de l'organe de conduite sanitaire. Depuis le mois d'août 2021, les vaccinations contre le COVID-19 sont

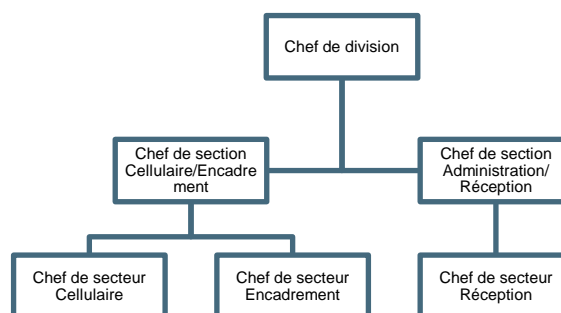
faites avec l'appui de la Pharmacie du Bourg qui fournit le matériel ainsi que les vaccins. En 2021, 120 personnes (personnes détenues et personnel) ont été vaccinées contre le COVID-19 à la Prison centrale.

Un aumônier catholique et un pasteur ont assuré régulièrement l'assistance morale et spirituelle des personnes détenues. En outre, les personnes détenues qui en avait besoin ont pu bénéficier d'une aide matérielle limitée.

#### 2.7.4 Un des temps forts de l'année

##### Description

En février, à la suite du départ à la retraite de l'adjoint du chef de division, les équipes du cellulaire et de l'encadrement ont été regroupées. Le but de cette fusion était de diversifier les tâches pour les agents et agentes de détention et de calquer l'organisation du site de la Prison centrale sur celui de Bellechasse en vue du déménagement de la Prison centrale. En juillet, le service du personnel et d'organisation a validé les transformations de poste demandées et 3 postes de chef-fe-s de secteur ont été mis au concours. En septembre, ces 3 postes ont été attribués. Les nouveaux et nouvelles chef-fe-s de secteur prendront leur fonction le 1<sup>er</sup> janvier 2022. En parallèle, les nouveaux horaires 2022 ont été présentés au personnel. Il a été décidé notamment d'intégrer les femmes dans le service de nuit. Cela permet de diminuer le nombre de nuit par agent et agente.



## 3 Influence du COVID-19 sur l'EDFR

Cette année encore, la crise sanitaire a obligé le personnel et les personnes détenues de l'EDFR à faire preuve de flexibilité et de résilience pour que la santé et la sécurité de tous soient garanties. L'ensemble des mesures sanitaires édictées par les autorités fédérales et cantonales ont été appliquées et des mesures internes ont été mises en place afin de maintenir des prestations de qualité tout en évitant au maximum le risque de transmission du virus. Les directives internes se sont adaptées en fonction de l'évolution de la crise sanitaire. Durant l'été, un allègement a pu être opéré ce qui a permis d'organiser diverses manifestations. Toutefois, en raison de l'augmentation des cas au début de l'hiver, les mesures sont à nouveau plus restrictives.

Instaurés en 2020, les visites virtuelles pour les personnes détenues, l'exploitation de secteurs de confinement pour les personnes détenues arrivant, le programme de désinfection et la suppression des visites aux personnes détenues confinées ont été maintenus en 2021. De plus, grâce à une bonne collaboration entre les services médicaux de l'EDFR et l'organe de conduite sanitaire du canton, la vaccination contre le COVID-19 a pu être proposée au personnel et aux personnes détenues de l'EDFR avec l'organisation des deux premières injections sur les sites de Bellechasse et de la Prison centrale.

Le plan de protection instauré au sein de l'EDFR a fait ses preuves. Il y a eu heureusement très peu de cas de COVID-19 cette année grâce à une bonne compréhension et un bon respect des mesures aussi bien au sein du personnel que des personnes détenues et des intervenants externes.



---

## 4 Remerciements

---

Au terme de ce rapport, la commission administrative tient à remercier le conseil de direction, les collaborateurs et collaboratrices ainsi que les personnes détenues qui ont contribué à la bonne marche de l’Etablissement de détention fribourgeois.

Le présent rapport a été adopté par la commission administrative le 25 février 2022.

Le président de la commission administrative  
Romain Collaud

Le directeur de l’EDFR  
Guido Sturny

### **Impressum**

Etablissement de détention fribourgeois EDFR  
Bellechasse 366  
1786 Sugiez  
T +41 26 304 10 10  
<https://www.fr.ch/dsjs/edfr>

---

Février 2022